



Main Office	AGEG c/o EUREGIO	Enscheder Str. 362	48599 Gronau (Germany)
Project Office	AEBR c/o BISDN	Körnerstraße 7	10785 Berlin (Germany)
AEBR Antenna in the EU	Office of Extremadura in Brussels	Av. De Cortenbergh 87-89	1000 Brussels (Belgium)
AEBR Info Centre in the Balkans	Institute for International and CBC	Terazije 14/14	11000 Belgrade (Serbia)
AEBR Info Centre in Ukraine	Univ. Simon Kuznets (KhNUE)	pr. Lenina, 9a	61001 Charkiw (Ukraine)

FINAL REPORT BY THE EXPERT

Advice case title: Improvement of ecological continuity

Full official name of the advised entity: Doubs Horloger Regional Natural Park

Name of the expert contracted for the advice case: Clarisse Kauber/ Euro-Institut

Date: 15.05.2024



Table of content

I. Executive summary.....	3
II. Description of the barriers and their causes.....	4
Presentation of the cross-border territory studied.....	4
Presentation of the issue.....	4
Nature protection policy objectives in both countries	5
Competent institutions in France and Switzerland	8
Overview of protected areas in France and Switzerland Suisse	12
Analysis of differences and nuances of vocabulary	21
III. Description of possible solutions.....	25
IV. List of legal provisions relevant to the case.....	27
In Switzerland at the federal level.....	27
In Switzerland at cantonal level	27
In France	28
V. Other relevant aspects to this case	30
VI. References.....	30
VII. Appendices (in French)	32
In Switzerland.....	32
In France	45

I. Executive summary

This B-Solutions expert report analysed the different statuses of areas that protect nature and landscapes in France and Switzerland, focusing on what is usable by the two regional nature parks of Doubs and Doubs Horloger who were advised in this case.

The mission was carried out through an analysis of the legal texts and strategic documents as well as interviews with the authorities guaranteeing nature protection. The meetings with the two parks highlighted the differences between the French and Swiss systems and considered some solutions for the continuation of work after the submission of the report.

The core section of the report entitled “Panorama of Protected Areas” explains the specificities of France, Switzerland and the three cantons of Jura, Neuchâtel and Bern in terms of the typology of protected areas and the arrangements for protection and management.

It appears that it is difficult to match French and Swiss protected areas and that this term does not cover exactly the same definition in the two countries or even according to the interviewed actors.

Thus, in France, it is possible to start from the definition and official list of the national strategy of protected areas, or to include any nature protection device on a specific area. This report is written between these two approaches, starting from the official list and adding the communal natural areas as well as the sensitive natural areas of the Doubs Department. The term protected area refers both to the surface to be protected and to the protective tools.

In Switzerland, it is necessary to understand the difference and time lag between areas worthy of protection, identified as to be protected and protected area, which may have a wider perimeter. If both parks wish to map their protected areas, it will first be necessary to agree on what to display.

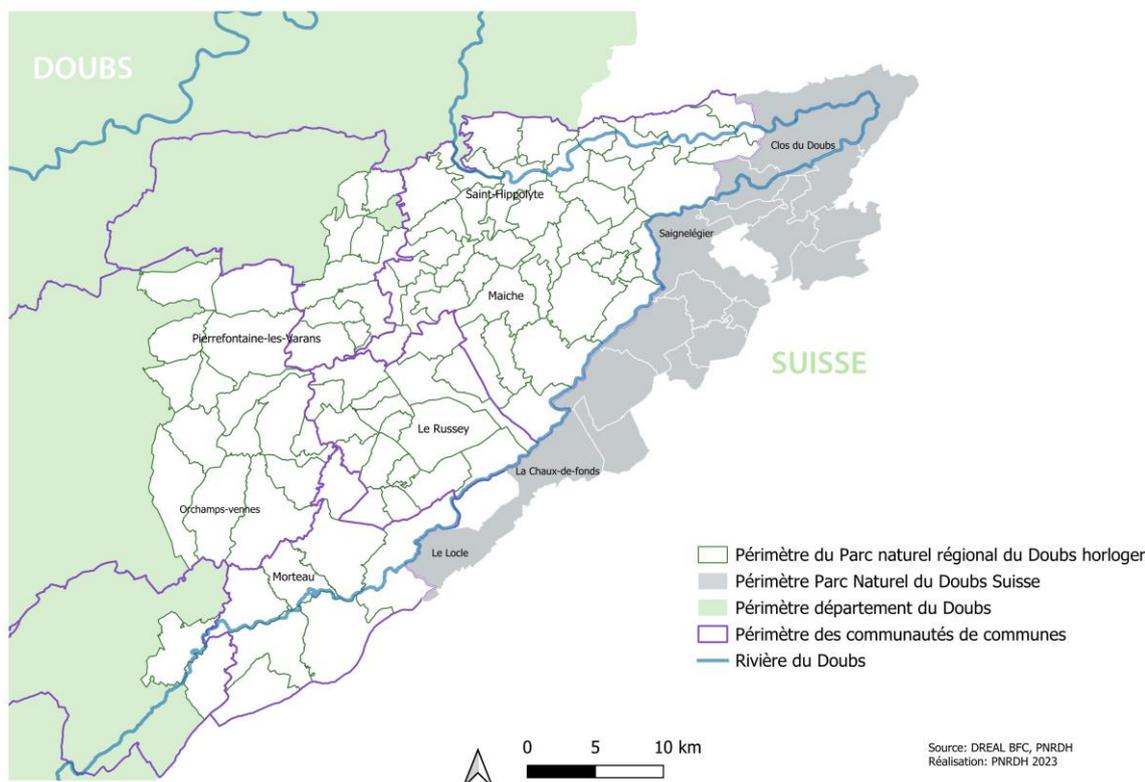
In both countries, there are regulatory, property and contractual arrangements to protect these spaces, which are being implemented more or less quickly. In France, the role of the Region has been strengthened in a field that has traditionally been devolved to the State. It also turns out that the three cantons in which the Doubs Regional Nature Park is located have made very different organizational and vocabulary choices, and that the tools used have changed over time. By knowing them better, the two parks will be able to encourage their members and partners to put in place strong coordinated protections. Moreover, it appears that, at least in theory, the management of protected areas is more supervised and evaluated in France, also thanks to dedicated resources, and that the public education aspect is more important than in Switzerland.

The attached documents (in French) should help both parks and their partners to better understand the context of their neighbour and thus better coordinate or imagine joint projects, for example a common interactive map.

II. Description of the barriers and their causes

Presentation of the cross-border territory studied

The Regional Natural Parks of Doubs (CH) and Doubs Horloger (F) are located on either side of the border marked by the Doubs River. They were created from the outset with the common objective of strengthening environmental cooperation on both sides of the border.



The legal analysis was based on the administrative organisation and legal framework of the following areas, which are broader than the two parks:

- French region Bourgogne-Franche-Comté
- the three Swiss cantons of Jura, Neuchâtel and Bern

Presentation of the issue

Among other things, the regional nature parks have the task of developing initiatives and projects in favour of the environment in their respective territories.

Both regional natural parks have made the observation after several years of cooperation that environmental protection tools in France and Switzerland do not always have the same goals, realities or legal scope. This applies to protected areas, inventory areas, protection orders, etc.

This difficulty is an element that proves to be a barrier to building coherent and effective environmental policies. For example, the parks could be aiming to protect the same species (e.g. gentians, red kites, etc.) and habitats (e.g. grasslands, karst

environments), but they don't yet know what legal tools would enable them to do so at a similar level. Furthermore, both parks already know that they do not have the same skills and resources, and that the Doubs Horloger Regional Nature Park (FR) has contractual commitments to its member local authorities.

The barrier analysed in this B-Solutions is the difficulty of coordinating because of a lack of a good understanding of the mutual systems, which is also difficult for vocabulary reasons. Indeed, identical or similar denominations as “natural reserve” refer to different realities and actions. Conversely, the two countries use different terms to refer to the same actions.

This is why to describe the barrier, we will explain the legal and institutional framework of protected areas in France and Switzerland, list protected areas, specify the tools used by public authorities before analysing the differences and nuances of vocabulary.

Nature protection policy objectives in both countries

Common international conventions

France and Switzerland have ratified the international [Convention on Biological Diversity](#), a legally binding international treaty with three main objectives:

- the conservation of biological diversity,
- the sustainable use of biological diversity and,
- the fair and equitable sharing of the benefits arising out of the utilisation of genetic resources.

They are also parties to the [Ramsar Convention on Wetlands](#) of international importance especially as a waterfowl habitat, which is reflected in the Ramsar areas and other national wetland protection schemes.

France and Switzerland ratified two conventions of the Council of Europe:

- the [Convention on the Conservation of European Wildlife and Natural Habitats](#), which aims to ensure the conservation of wild flora and fauna and their natural habitats. This international convention, signed in Bern in 1979, provides the legal basis for Natura 2000 and Emeraude.
- the [Council of Europe Landscape Convention](#), signed in 2000, which aims to promote landscape protection, management and planning, and to organise international cooperation in this field.

National strategies are based on this common international framework.

Strategies in Switzerland

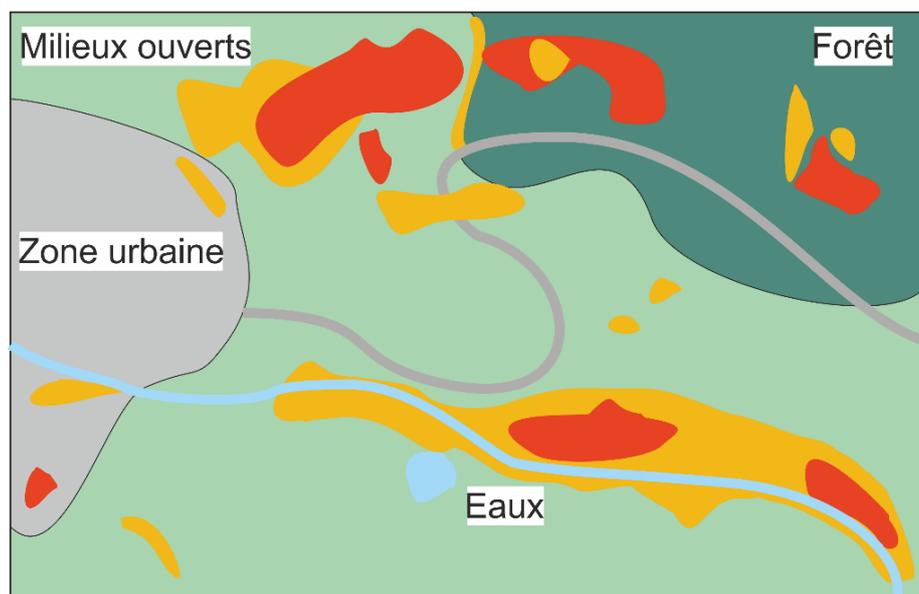
The [Swiss Biodiversity Strategy](#) (2012) noted that the establishment and maintenance of protected areas had not been able to halt the decline in biodiversity, because the areas were too small and lacked sufficient interconnections. Among its 10 strategic objectives, it set itself the goal of creating an ecological infrastructure: "*On the one hand, the Swiss system of protected areas must be completed and improved, and on the other, a system of networked areas throughout the country must be completed and perpetuated.*"

Following on from the Swiss Biodiversity Strategy (2012), the Swiss Biodiversity Strategy Action Plan (2017-2024) sets out urgent measures and pilot projects to promote biodiversity directly (development of ecological infrastructure, species conservation), create synergies between sectoral policies (e.g. nature, agriculture, spatial planning, transport, economic development) and raise awareness among institutions and the general public of the importance of biodiversity as a resource essential to human life.

The 2012 Swiss Biodiversity Strategy will be updated shortly.

The concept of ecological infrastructure has been deepened by the Confederation and the cantons around core areas and interconnecting areas. Its aim is to protect natural environments and restore ecological continuity as part of a cross-sectoral approach to public policies (planning, transport, environment, tourism, etc.). This term is not used in legislation, and neither is the term "protected areas".

"Ecological infrastructure provides nature with a functional, high-quality network of natural and semi-natural habitats. It consists of core areas and interconnecting areas of sufficient quality and quantity, distributed in a suitable spatial manner and connected to each other and to valuable areas in neighbouring countries. This network takes account of the development and mobility requirements of species in their areas of distribution, even under changing conditions such as climate change. The ecological infrastructure guarantees habitats that are functional and capable of long-term regeneration. Together with the careful use of natural resources throughout the country, it provides the basis for a rich biodiversity that is able to respond to change. As a "web of life", the ecological infrastructure thus makes an important contribution to securing the core services provided by nature to society and the economy" ¹.



Paysage avec infrastructure écologique

© Federal Office for the Environment Switzerland²

¹ Federal Office for the Environment, Working Guide for Cantonal Planning Programme Convention 2020-2024, 2021, page 8

² Idem, page 12

Components and integration of ecological infrastructure: ecological infrastructure is part of the landscape. It complements the principle of sustainable land use and is made up of central areas (red) and networking areas (yellow), which are reinforced as part of ecological infrastructure planning.

Grey: urban areas / light green: open areas / dark green: forest / blue: water

At the same time, the "[Paysage Suisse](#)" (Swiss landscape) conception (2020), a spatial planning instrument, sets out for the authorities the objectives for 2040 that will have an impact on the territory. "*Landscapes are the spaces in which people live, work, relax and engage in physical, cultural and economic activities. They can only provide their many services to society and the economy if they are of high quality. Such quality can only be ensured by biodiversity that functions sustainably*"³.

Strategies in France

National Protected Areas Strategy 2030

A protected area is "*a clearly defined geographical space, recognised, dedicated and managed, by any effective legal or other means, to ensure the long-term conservation of nature and its associated ecosystem services and cultural values*".

The strategy sets two objectives, which are the same as those in the European Union's Biodiversity Strategy:

- 30% of the national territory and maritime waters under our jurisdiction protected by protected areas
- including 10% under strong protection.

One of the qualitative objectives is to "*ensure the coherence and resilience of the national network of protected areas by 2030*", thereby seeking to maintain ecological continuity.

National biodiversity strategy

The National Biodiversity Strategy 2030 ([SNB](#)) reflects France's commitment under the 1992 International Convention on Biological Diversity, supplemented by the 2022 Global Biodiversity Framework. Its aim is to reduce the pressures on biodiversity between 2022 and 2030, to protect and restore ecosystems and to bring about in-depth changes in order to preserve biodiversity.

Measure number 1 is a repeat of the national protected areas strategy. Other measures potentially concern protected areas: restoring wetlands (measure 25), maintaining and restoring natural grasslands (24), strengthening the resilience of forest ecosystems (22). The strategy also makes public and private funding available.

Landscape policy

France does not have a landscape concept or strategy. Nevertheless, the 1993 Landscape Act pursues the same aims as the commitments of the Council of Europe's Landscape Convention. In particular, this law established objectives for the protection and enhancement of landscapes, both remarkable and everyday, and gave legal scope to the Regional Nature Parks charter.

³ Explanatory report Design "Swiss Landscape" Landscape and Nature in the Policy Areas of the Confederation 2020

Competent institutions in France and Switzerland

Before presenting the various protected areas, it is worth introducing the authorities responsible for nature protection - particularly as the preparation of this report was based in part on expert interviews with the relevant authorities. We will briefly present the authorities responsible for protected areas in France and Switzerland.

Competent institutions in Switzerland

The Swiss system is characterised by federalism, subsidiarity and direct democracy. Switzerland is a confederation made up of 26 cantons and a Confederation.

Swiss **federalism** means that the State is built from the most local level, the commune, upwards.

As a matter of principle, all tasks fall primarily to the cantons, unless the Constitution provides otherwise. Any transfer of powers to the Confederation requires the Constitution to be amended by a vote. Thereafter, the rule is as follows: federal law takes precedence over cantonal law.

The **subsidiarity principle** means that the Confederation only deals with issues that require legislation or infrastructure at federal level. Article 78 of the Constitution designates the cantons as responsible for protecting nature and heritage and provides that the Confederation "*may support efforts to protect nature and heritage and acquire or safeguard, by contract or expropriation, objects of national interest*" and "*shall legislate on the protection of fauna and flora and on the maintenance of their natural environment in its diversity. It protects species threatened with extinction*".

The Swiss Federal Council (known as the federal government) implements policies and is accountable for them. It is made up of seven departments (equivalent to ministries), each headed by a federal adviser (known as a minister). The environment is the responsibility of the Federal Department of the Environment, Transport, Energy and Communications (DETEC), which is responsible for these policies in coordination with the cantons and conurbations. It consists of 7 federal offices, including the FOEN: Federal Office for the Environment and the Federal Office for Spatial Development.

The Federal Office for the Environment (FOEN) (or OFEV in French) is responsible for ensuring that natural resources (soil, water, air, forests, absence of noise, etc.) are used in a sustainable manner. It is also responsible for protection against natural hazards, environmental and health protection, biodiversity conservation and landscape quality.

The Federal Commission for the Protection of Nature and Cultural Heritage (FCNC) is an extra-parliamentary commission made up of 15 experts in those fields. Its role is to assist and advise the Federal Council and the relevant Department (in the meaning of ministry), and it is responsible for general nature and landscape protection issues. It produces expert reports for the cantonal and federal authorities in charge and participates in the preparation and updating of inventories.

The Federal Office for Spatial Development (ARE) is the Confederation's authority for issues relating to spatial development, mobility policy and sustainable development. The ARE's aim is to achieve sustainable spatial development. It operates in collaboration with the cantons and municipalities.

The cantons are states with their own constitutions and executive (Council of State or Conseil d'Etat), legislative and judicial powers.

Cantons	Berne	Neuchâtel	Jura
Legislative power (laws)	Grand Conseil	Grand Conseil	Parlement jurassien
Executive power (orders, decrees)	Conseil exécutif	Conseil d'Etat	Gouvernement
Judicial power	Autorités judiciaires et Ministère public	Pouvoir judiciaire	Justice
Nature Protection Service	Office de l'environnement et de l'énergie, Office de l'agriculture et de la nature	Département (équivalent aux Ministères français) du développement territorial et de l'environnement, Service de la faune, des forêts et de la nature (SFFN)	Département de l'environnement, Office de l'environnement (ENV)

The communes are the main public actors and organise services of general interest within their territory. The canton can provide them with financial and technical support in the performance of their duties.

There are also associations such as ProNatura and WWF working on natural and protected areas or various ecosystems.

[ProNatura](#) is an association whose aims include strengthening biodiversity, protecting landscapes, conserving natural resources and enhancing the relationship with nature. [WWF](#)'s main aims are to protect the seas and oceans, improve the state of conservation of the world's main forests, preserve freshwater ecosystems, stabilise and increase the numbers of the main threatened species, ensure that the world's population can feed itself without damaging the planet's resources, and is also committed to the emergence of renewable energies.

Finally, the contribution of private landowners and farmers is essential to maintenance and compliance with the rules. The agreement signed with them allows them to be compensated in exchange for lower profitability or active maintenance of the natural area. This mechanism also exists beyond protected areas, as part of agricultural policy.

Competent institutions in France

France is a single, indivisible Republic: there is only one State, and laws are passed in Paris and applied in principle throughout the country.

As a result, many protected area stakeholders are either Ministries (the equivalent of Swiss Departments) or national public establishments.

Legislative power (laws)	Parlement (Assemblée nationale et Sénat)
Executive power (orders, decrees)	Chef d'Etat (Président de la République), Premier Ministre et Gouvernement (les Ministères)
Judicial power	Justice
Nature Protection Service	Ministère de la transition écologique et de la cohésion des territoires, Direction générale de l'aménagement, du logement et de la nature (DGALN), Conseil national de protection de la nature (CNP)

The [Ministry of Ecological Transition and Territorial Cohesion](#) is a State agency that implements the government's (executive) policy in areas related to ecology and biodiversity protection. It acts through national strategies aimed at setting objectives, mobilising all stakeholders and guaranteeing the means to achieve these ambitions. It sets out general guidelines that will be implemented at local level.

The [Ministry of Agriculture and Food Sovereignty](#), like its predecessor, is a State agency but specialises in environmental issues, although it focuses primarily on those relating to agriculture and food. This ministry is concerned with protected areas when they include agricultural, forestry and cultivated land.

Ministers can issue decrees to create certain protected areas.

The [French Office for Biodiversity \(OFB\)](#) is a national public agency dedicated to the protection and restoration of biodiversity. The OFB reports to the two ministries mentioned above. It may manage or co-manage certain protected areas. It also leads and sets up a network for these areas, in particular with the [Conférence des Aires Protégées \(CAP\)](#), which is a consultative entity.

The [Office National des Forêts \(ONF\)](#) is an industrial and commercial establishment (EPIC) focused on forest management and environmental protection. The ONF is under contract to the State (2021-2025), which entrusts it with the implementation of the forestry regime and thus the sustainable management of forests, whether for the development of timber, environmental actions, welcoming the public, maintaining forests or protecting biodiversity. It is organised into nine territorial divisions and two regional divisions, with 48 territorial agencies and 320 units. Environmental issues are taken into account through specific actions such as the maintenance of wetlands, the conservation of certain dead trees, the creation of biological reserves and the management of Natura 2000 areas. In this sense, it is a potential partner in the management of protected areas.

A national public establishment is an establishment that manages a public service function. It is industrial and commercial because it produces and markets goods and services, such as timber. More specifically, an EPIC is a legal entity that fulfils a

mission of general interest by delegation, but which operates under the same rules as private law companies.

Public action is organised in different geographical areas: municipalities, inter-municipalities, départements and regions.

A number of public actors are involved in these different areas: the State, local authorities and their groupings. Within a single geographical entity (e.g. the Bourgogne Franche-Comté region), public action is the responsibility of the regional state administrations ("deconcentration") and the local authorities ("decentralisation").

Deconcentration is a transfer of power from the central administration (ministry) to local representatives within territorial districts, while at the same time having authority over them. Appointed by the President of the Republic by decree in the Council of Ministers, the prefect represents the State in the department or region. He or she can issue prefectural orders for the creation and policing of protected areas and chairs certain protected area monitoring committees.

A deconcentrated administration prepares prefectural decisions: the Regional Direction of Environment, Spatial Planning and Housing - Direction Régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement (DREAL). The DREAL Bourgogne-Franche-Comté implements the public policies of the Ministry for Ecological Transition and Territorial Cohesion, under the authority of the regional prefect and the prefects of the départements. In particular, it implements funding for protected areas. It contributes to the implementation of national policies on biodiversity, protected areas and the landscape, in conjunction with the stakeholders concerned. It is the supervisory authority for certain protected areas, such as national nature reserves, and decides on requests for exemptions. It shares the activities with the Directions Départementales des Territoires (DDT).

Decentralisation is the transfer of powers and resources from the State to authorities other than the State. Local authorities include communes, départements, regions, special-status authorities and overseas collectivities. They have legal entity status (autonomous legal existence), their own resources and powers, and therefore enjoy local autonomy exercised by elected bodies within the framework of the law and under the control of the French State.

In terms of protected areas, the local authorities include:

The Region (e.g. Bourgogne Franche-Comté) is the lead authority for biodiversity and is responsible for regional nature reserves and NATURA 2000 areas (protected areas under EU law). Its elected council is called the Regional Council (synonym: Regional Assembly) (in French: *Conseil régional or Assemblée régionale*) and its executive body is the President of the Regional Council.

The Departments (e.g. Doubs) can assume responsibility for the active management of sensitive natural areas if their deliberative assembly, the "Conseil départemental", so decides.

The Inter-municipalities are a form of cooperation between municipalities, which can join together to jointly manage public facilities and services, and to draw up projects

for economic development, town and country planning, mobility, and so on. This cooperation is implemented within public establishments for inter-municipal cooperation (EPCI), which represent the municipalities.

Another form of inter-municipal cooperation is the single-purpose "syndicat mixte", which can be set up, for example, to coordinate and manage a regional nature park.

Territorial planning is carried out in collaboration between municipalities and EPCIs, and delimits natural areas from agricultural and building zones.

Voluntary municipalities can protect areas on a contractual basis by signing up to a regional nature park charter or a NATURA 2000 charter, or they can manage a protected area.

Some of the work of safeguarding protected areas can be entrusted to environmental associations. There is a specific category of state-approved organisations, the Conservatoires des Espaces Naturels (CEN) at regional level. The CENs are entities that contribute to the preservation of natural and semi-natural areas in the region, in particular through knowledge, control of land ownership and use, management and development of the natural and cultural heritage.

Finally, among the stakeholders, the contribution of private landowners and farmers is essential for maintenance and compliance with the rules. They are therefore involved in the consultation procedures preceding the creation of a new protected area.

Overview of protected areas in France and Switzerland Suisse

Typologies of protected areas in Switzerland

The 2012 Biodiversity Strategy uses the term "protected areas" to refer to all legal arrangements for the protection of natural areas of national, regional (cantonal) or local (communal or municipal) importance, including forests. "*The function of protected areas is to perpetuate, through protective provisions, the existence of biodiversity "hotspots", i.e. sites hosting a high number of species and specialised natural environments*"⁴.

In the strict sense, "protected areas" are those mentioned by federal and cantonal nature and landscape protection laws, i.e. **protected biotopes, landscapes and natural monuments**.

There are protections that are covered by other laws and also promote biodiversity within a given perimeter, such as forest reserves. These devices are not considered protected areas in the strict sense, but are addressed in this report, in order to facilitate comparison with France. The "**central areas**"⁵ **of the ecological infrastructure** are similar to the French concept of protected areas in the sense that they refer to areas dedicated to the protection of habitats and species. However, about 20 % of the habitats and species to be protected are in isolated areas, not listed in the ecological infrastructure. In addition, the devices for protecting them and enhancing biotopes are not conditional on being a "central area" of the ecological infrastructure.

⁴ Biodiversity Strategy Switzerland page 59

⁵ Federal Office for the Environment, Working Guide for Cantonal Planning Programme Convention 2020-2024, Nov 2021, pages 21-27

The **protection of landscapes** overlaps in some extent with the protection of natural environments by enhancing above all their aesthetics: wetlands of national importance, characteristic landscapes in each canton, the Federal Inventory of Natural Landscapes, Sites and Monuments (IFP), the Swiss National Park, parks of national importance (national parks, regional nature parks and peri-urban nature parks), internationally recognised sites protect nature and landscape. In addition, the conservation of historical monuments, archaeology, protection of built sites (ISOS) and protection of historical communication routes (IVS).

Switzerland does not use France's typology of "strong protection" or not and details much more by natural environment. Thus, low tides and high tides benefit from the strongest protection. On the same area can combine three elements, with countless possible combinations.



Zones à protéger	Areas to be protected
Biotopes d'importance nationale / régionale / locale (ex : zones alluviales, prairies et pâturages secs, sites de reproduction de batraciens, bas-marais, haut-marais)	Biotopes of national/regional/local importance (e.g. alluvial areas, dry meadows and pastures, batrachian breeding sites, low marshes, high marshes)
Sites marécageux d'importance nationale (paysage)	Swamp sites of national importance (landscape)
Paysages, sites et monuments naturels d'importance nationale / régionale (ex : pâturages boisés, cluses, zones bocagères...)	Landscapes, sites and natural monuments of national/regional importance (e.g. wooded pastures, cluses, grove areas...)
Districts francs fédéraux (faune sauvage)	Federal Free Districts (wildlife)
Refuges de chasse cantonaux	Cantonal hunting shelters
Réserves d'oiseaux d'eau et de migrateurs d'importance internationale et nationale (OROEM) / d'importance régionale	Waterbird and Migratory Reserves of International and National Importance (OROEM)/Regional Importance

Dispositifs de protection*	Protective devices*
Lois, ordonnances et règlements fédéraux et cantonaux	Federal and cantonal laws, ordinances and regulations
Réserves naturelles cantonales : arrêté cantonal de protection	Cantonal nature reserves: cantonal Protection Order
Parc national suisse Zones centrales des parcs nationaux et parcs naturels périurbains	Swiss National Park Core areas of national parks and peri-urban nature parks
Règlements d'aménagement du territoire des cantons et des communes	Spatial planning regulations of cantons and municipalities

Gestion protectrice des zones, entretien et aménagement	Protective management of areas, maintenance and development
Réserves forestières et îlots de vieux bois : convention pour 25 à 50 ans	Forest reserves and islets of old wood: Convention for 25 to 50 years
Conventions d'entretien (ex : 8 ans)	Maintenance agreements (e.g. 8 years)

* In yellow: regulatory framework, in green: contractual arrangements

Labels, sans protection supplémentaire	Labels, without additional protection
Zone tampon des parcs nationaux et périurbains	Buffer zone for national and peri-urban parks
Parc naturel régional	Regional Nature Park
Convention de Berne – sites Émeraude	Bern Convention – Emerald sites
Convention de Ramsar – sites Ramsar	Ramsar Convention – Ramsar Sites

© Euro-Institut based on interviews and analysis of legislation

The Confederation, each canton and each municipality have their own political criteria to designate the areas to be protected.

Confederation	national importance
Canton	cantonal importance
Municipality	local importance

The level of importance of protected areas is defined by criteria such as biological diversity or surface area or the degree of local particularity.

The level of importance indicates who is responsible for designating and guaranteeing the protection zone. The national level offers more protection in the “weighing of interests” (priority arbitration) in the event of federal infrastructure projects or arbitrations in the allocation of areas. But on the other hand, the municipalities enforce the regulations to third parties and the federal inventory does not in itself have a binding effect on the owners of the land. It cannot therefore be said that there is a hierarchy in the quality of protection.

In all cases, the canton is the central actor in organising the effective protection of objects of national and regional importance.

Overview of protection arrangements in Switzerland

Biotopes and landscapes to be protected are registered in lists called **inventories** at the level of the Confederation, canton or municipality. The list is not continuously updated by individual classifications and protected areas are identified at certain periods in a global and complex approach. Federal and cantonal laws and ordinances lay down general principles for the preservation and protection of these “worthy of protection” environments. Federal lists are official annexes to orders specific to certain natural environments (e.g. dry meadows, alluvial areas). Cantonal and municipal lists are not necessarily approved by order; they are visible, among other things, on [geoportals](#), which however have no legal value. The review of an inventory is carried out every ten or fifteen years through negotiations within the Government, with the risk that some biotopes or landscapes will be removed from the list and others added. Revisions may be more frequent in the future.

The identification of areas to be protected takes place at a time t in the inventories. On the other hand, real protection and legal transposition will take place over time and in a differentiated way for each area.

Indeed, inventories are binding on public authorities, but not directly on third parties (e.g. private owners). The cantons are responsible for organising themselves or via the municipalities the **exact perimeter** (object + buffer zone) **and the regulations applicable to the inventoried zones** enforceable against third parties, i.e. to be respected by everyone.

In order to really protect an area, it is therefore necessary to have an additional act in addition to the inventory, either a regulatory act or a convention and also organise a concrete management of the area.

Each canton chooses how to legally transpose inventories. The schemes highlighted are the preferred ones in 2024:

	areas of National importance	areas of regional importance	areas of Local Importance
Jura	Cantonal master plan + <u>municipal development plan (allocation of areas + municipal building regulations)</u> protection order creating a nature reserve only for the high and low marshes (and historically for the reserves inherited from the canton of Berne) ⁶		
Berne	<u>Sectoral biodiversity plan</u> with areas to be protected (same rank as the cantonal master plan but before priority arbitration) + maintenance agreements Protection order creating a nature reserve		local development plan: zone plan + construction regulations
Neuchâtel	Cantonal master plan + <u>cantonal assignment plans by protection zone</u> biotopes and nature reserves created in the 1970s by decree		local development plan: municipal plan for the allocation of PCAZ zones + development regulations or <u>municipal classification order</u> for small area

Be careful: the perimeter of protection by the cantons does not correspond to the perimeter in the inventory because it includes buffer zones that take into account nutrients, disturbances and hydrology. In addition, the perimeter of a nature reserve must be legible in the landscape to facilitate display and compliance with regulations.

Nature protection legislation is linked to that of spatial planning. The cantonal master plan sets out binding planning objectives and principles to guide landscape development. The local development plan affects the areas of a municipality according to their destination (e.g. area to be protected, area to be built, agricultural zone) and attached regulations.

To simplify it, it can be said that the Swiss cantons use four main methods of protection:

- the **integration of the national, regional and local areas to be protected in the planning documents** of the canton and municipalities, with more or less binding scope, adopted by cantonal decree

⁶ The canton of Jura was created in 1979 by separating the canton of Bern.

- **direct management by cantonal staff and multi-annual bilateral contracts** with owners and operators, which promote the conservation of natural environments and compensate for operating deficits: maintenance of biotopes and inventoried landscapes, preservation of forest reserves, maintenance of nature reserves
- the **cantonal order for protection establishing a nature reserve** at the end of a consultation procedure (about 5 years).
- the **general rules**: laws, ordinances and sectoral regulations of the canton setting out the main rules to be respected, in declination of federal law.

It should be noted that landscape maintenance via multi-annual bilateral contracts with farmers is not specific to protected areas and is carried out within the framework of agricultural policy to compensate for practices in favour of biodiversity. Such contracts may lay down more precise obligations than in the regulations applicable to all. They shall be checked at least every eight years by an independent undertaking.

National and international labels are added to areas and protection schemes, without creating protection themselves. Thus, **regional nature parks** are labels and animation tools of municipalities for the preservation of biodiversity and sustainable local development but do not create protected areas. They can only suggest them. Similarly, the areas labels Ramsar and Emeraude recognised by the **international conventions** are in fact already protected by another tool and do not entail additional management or protection.

The protected areas benefit from financial resources, in particular through the **Biodiversity Programme Agreements** between the cantons and the Confederation. The programme agreement is a "*contract between the Confederation and the canton concerning the financial benefits of the Confederation and the services to be provided in the canton. The services are not always provided by the canton itself, but may also be provided by the final recipients of the grants*" ⁷ (e.g. a regional nature park, a municipality, an association, an undertaking, a foundation).

However, the Programme Agreement does not set up a management team dedicated to an area, it only compensates the canton for service contracts and/or direct intervention. Nor are there any governance structures for the various protected areas, or any "French-style" partnership arrangements with structures such as monitoring committees. Territorial consultation takes place more prior to the creation of a nature reserve or a forest reserve, or between the members of a regional nature park.

The protected land is owned by **multiple private or public landowners**, who can grant their land to an operator. Land acquisition of natural environments by the canton or municipality is legally possible but collides with agricultural interests, it is rarely practiced, and most often in non-cultivable areas of the marshes. Environmental associations such as Pro Natura and WWF also acquire land to protect them, usually in areas already inventoried.

⁷ Federal Office for the Environment, Working Guide for Cantonal Planning Programme Convention 2020-2024, Nov 2021

Guards ensure compliance with the rules in the field through surveillance (prevention) and police (verbalisation). The monitoring of the implementation of effective protection is the responsibility of the guaranteeing authority that has designated the protection zone. The rights of referral to the federal or cantonal court actually used by environmental organisations and/or supervisory authorities put additional pressure on compliance with the protection objectives. On the other hand, such court cases may hinder the implementation of protective measures.

Typology of protected areas in France

The concept of a protected area is relatively new in France and attempts to bring together various provisions of the Environmental Code and the Forest Code.

Article L 110-4, created in 2021 in the Environmental Code, gives a legal status to the protected areas strategy: *“I.-The State shall draw up and implement, on the basis of available scientific data and in consultation with representatives of local and regional authorities and their groups and other stakeholders, a national strategy for protected areas whose objective is to cover, by a coherent network of protected areas in metropolis and overseas, on land and at sea, at least 30 % of the entire national territory and maritime areas under French sovereignty or jurisdiction. This network also aims to secure at least 10 % of the entire national territory and maritime areas under French sovereignty or jurisdiction. (...) This strategy shall be updated at least every ten years. The total surface area as well as the area under strong protection reached by the network of protected areas cannot be reduced between two updates”*.

According to the 2030 Protected Areas Strategy, a **strong protection area** is *“a geographical area in which the pressures generated by human activities that could compromise the conservation of the ecological stakes of this space are removed or significantly limited, and this in a sustainable way, through the implementation of land protection or appropriate regulation, combined with effective control of the activities concerned”*.

Other land areas without “strong protection” are protected by contract or under international conventions.

The following diagram shows that in France, the area as a surface to be protected and the protection tools match. Protected areas are defined more by their status (land, regulatory or contractual protection) and their manager (State, region, public establishment) than by the type of natural environment they shelter.

Only wildlife reserves and biological reserves in the forest are specific to a natural environment.

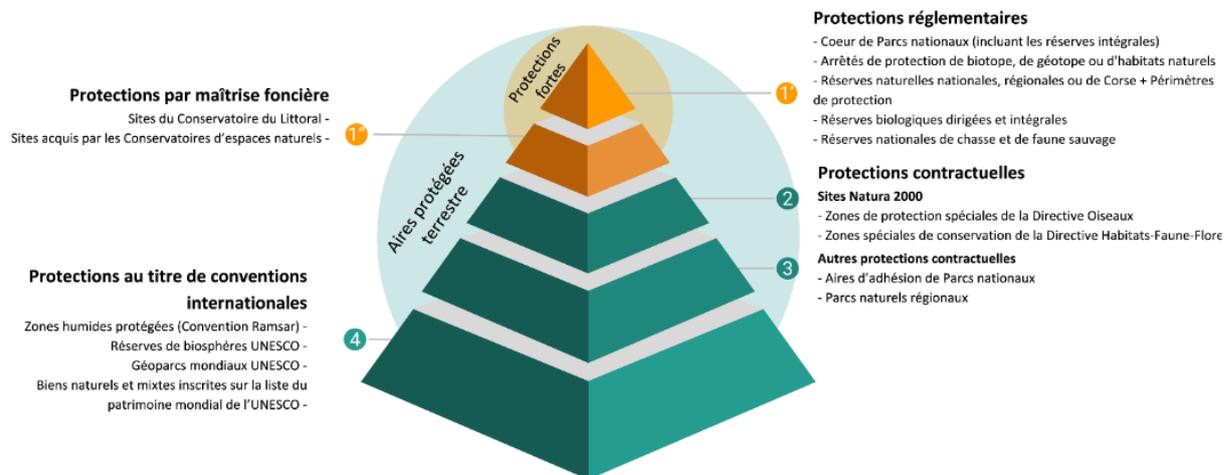


Figure 3 : Outils aires protégées terrestres selon les types de protection gérés par l'INPN.

Source : Unité mixte de service Patrimoine naturel OFB / CNRS / MNHN, « Représentativité et lacunes du réseau d'aires protégées métropolitain terrestre au regard des enjeux de biodiversité », octobre 2020

Diagram	Translation
Figure 3	<i>Land-based protected area tools according to the types of protection managed by the INPN</i>
1'	Regulatory protections: <ul style="list-style-type: none"> - Core area of National Parks (including Wildlife Reserves) - Biotope, Geotope or Natural Habitat Protection Orders - National, regional or Corsican nature reserves + protection perimeters - Directed and integral biological reserves - National hunting and wildlife reserves
1''	Protections by land control: <ul style="list-style-type: none"> - Sites of the Conservatory of the Littoral - Sites acquired by the Conservatories of Natural Spaces
2	Contractual protections: Natura 2000 sites: <ul style="list-style-type: none"> - Special Protection Areas of the Birds Directive - Special Areas of Conservation of the Habitats-Faune-Flore Directive
3	Other contractual protections: <ul style="list-style-type: none"> - Voluntary National Parks Areas - Regional nature parks
4	Protections under international conventions: <ul style="list-style-type: none"> - Protected Wetlands (Ramsar Convention) - UNESCO Biosphere Reserves - UNESCO Global Geoparks - Natural and mixed properties inscribed on UNESCO's World Heritage List
Orange	Strong protections
Green	Contractual protected areas

Are not included in the official list of the National Protected Areas Strategy:

- Sensitive natural areas (ENS) of the Departments (e.g.: the Doubs), as part of land control protection, in the absence of an exhaustive national inventory, but which in the spirit are protected areas,
- The protection of natural areas through town planning and municipal land policy, as part of regulatory protection, which covers very small areas and is not really a "protected area".

The national or regional level of a park or reserve essentially changes the distribution of roles between the State, the Region and public institutions. To strengthen decentralisation, French environmental legislation has gradually introduced protected areas over which the Region is a supervisory authority.

The regional or departmental level is a little more political than the state level, which can, depending on the elected teams in place, accelerate or curb the creation/deletion of protected areas and the budgets allocated. But when the area is in place, it cannot be said that there is a hierarchy in the quality of protection. In fact, public actors work closely together.

Overview of protection arrangements in France

In France, legal tools are homogeneous throughout the national territory (except Corsica and maritime areas).

Protected areas are **created individually** over the years and not in a global inventory. The creation of a protected area is accompanied directly by its protection through the establishment of rules and/or management document. The environmental code indicates very clearly for the different categories of protected areas in France whether the protection falls under the simple prohibition of activities or an active management of the area, and which is the guarantor and the manager. The choice of the type of protected area depends on the objectives pursued, political discussions, authorised uses on the area, and sometimes also budgetary means.

The Environmental Code contains prohibitions applicable to various sites, regardless of their classification as protected areas: *“where a particular scientific interest, the essential role in the ecosystem or the necessities of the preservation of natural heritage justify the conservation of sites of geological interest, natural habitats, non-domestic or uncultivated plant species and their habitats”* (L. 411-1).

Protected areas may introduce rules on a specific perimeter that are more protective than those of the Environmental Code, by:

- A collective contract (e.g. membership of a national or NATURA 2000 regional nature park charter);
- Land acquisition (e.g. sites of the conservatory of natural areas)
- Legislation (e.g. prohibitions, conservation arrangements)

The Environmental Code does not specify the additional protections provided by the various protected areas, as they will depend on biotopes, sites and classification acts. In the case of areas with strong regulatory protection, **the regulation is indicated in the act of creation of the protected area** (a decree, a ministerial decree, a prefectural decree or a deliberation of the Regional Council) and applicable without any other regulatory text or charter. The establishment of a regulation does not require the agreement of the municipality or the owner and is binding on third parties except in the case of the Regional Natural Reserves where the owners must give their consent. The authorities must assess the relevance of the request for derogation or proposed works in the light of the general interest by comparing the public utility of the project with the need to conserve the protected area. Requests for derogation may also concern works necessary for the conservation of the area or its opening to the public.

The land of protected areas is owned by various public and private owners. In addition, the “guardian” authorities delegate management and maintenance to a public authority, a nature conservation association or a public institution. Co-management between several structures is also possible. This multiplicity of actors makes it necessary to **coordinate and lead governance bodies**. The governance and consultation bodies of actively managed protected areas follow uniform models throughout France, detailed in the Environmental Code.

Only prefectural orders protecting biotopes, geotopes and natural habitats very specific to a particular species or habitat do not provide for coordination or management of the site. Consultation takes place prior to the signing of the Order.

All other areas have **dedicated management teams** responsible for carrying out biodiversity inventories (scientific monitoring), planning and implementing maintenance and development, evaluating the management set up and organising the opening of the sites to the public. This management is specified in a document called a management plan (*plan de gestion*) for a given period (e.g. 10 years) and renewed at each maturity. This strategic document is validated by the Management Advisory Committees and Scientific Committees linked to each supervisory authority. The creation of a new protected area can therefore lead to significant costs for public finances.

Note that the various protected areas can overlap or partially overlap, for example by combining contractual and regulatory protection. This is why regulatory or land protection zones can be defined within a regional nature park, which already provides contractual protection through a charter requiring the approval of municipalities.

As in Switzerland, what comes from international conventions such as Ramsar or UNESCO does not in itself entail specific regulation and is a label that is added to another protection device. On the other hand, NATURA 2000 sites under the Berne Convention and European directives provide protection in themselves:

- More weight in the environmental impact assessment,
- European funds financing management and coordination,
- A contractual commitment of the site’s stakeholders to preserve biodiversity and an assessment of the achievement of the objectives.

Another important mechanism in France is the ENS, land acquired and managed by the Departments (e.g. Doubs) and financed by the development tax, based on planning authorisations to compensate for the artificialisation of the soil: sensitive natural spaces. Management then respects more or less protective principles, and aims to develop tourism and environmental education, which is less the case of nature reserves where protection and scientific monitoring are given priority.

The complexity in France comes less from the variety of protection mechanisms than from the diversity of supervisory, animation, property, police and managers.

In addition, the same actor may also have different roles depending on the site. For example, a regional nature park may be the facilitator and manager of the park (contract protection), and within its perimeter be delegated the management of a nature reserve (strong regulatory protection). Similarly, a conservatory of natural areas

(the state-approved nature conservation association) can either acquire its own sites or be a manager on behalf of another authority.

Analysis of differences and nuances of vocabulary

The B-Solutions mission showed that it was difficult or inaccurate to establish an overall correlation table between the protected areas of Switzerland and France. On the other hand, we can bring together some concepts and explain their nuances.

France	Switzerland
Cross-cutting concepts	
<p>The types of protected areas are listed in a national strategy that is cross-cutting to all natural environments. As a result, protected areas often cover larger areas than in Switzerland and are home to several different habitats or biotopes.</p> <p>The word refers to the surface to be protected and the protective tools.</p>	<p>The designation ‘protected area’ is not official. Areas worthy of protection or ‘to be protected’ are distinguished from areas actually placed under protection or ‘protection zones’.</p> <p>The word ‘core area’ does not inform about whether or not to be protected, but corresponds in mind to the natural surfaces to be protected.</p>
<p>The landscape is a part of territory as perceived by populations, whose character results from the action of natural and/or human factors and their interrelations.</p> <p>Distinct services and laws deal with nature and landscape.</p>	<p>Swiss landscapes are mostly lively and human-made spaces, and their use can increase the quality of them.</p> <p>The same services and laws deal with both nature and landscape.</p>
<p>The ecological continuities connect several protected areas to facilitate species movement.</p>	<p>The ecological infrastructure creates a network of core areas and interconnecting areas, which make the connection between two core areas.</p>
<p>The biotope is a habitat necessary for the feeding, reproduction, rest or survival of one or more protected species. Ex: ponds, marshes, marshes, hedges, groves, moors, dunes, lawns.</p> <p>The word ‘biotope’ does not indicate whether it is a protected area or not.</p>	<p>The biotope is a vital space large enough to preserve native animal or plant species. Ex: shores, marshes, ponds, rare forest plant associations, hedgerows, groves, dry meadows</p> <p>The word is often used to refer to a biotope “worthy of protection” in a national or cantonal inventory.</p>
<p>Protected areas are created individually as they progress. Their creation triggers their management and effective protection. There is an inventory of natural heritage, which can</p>	<p>Federal and cantonal inventories of areas to be protected, by type of biotope and landscapes, list at a time t all areas in a regulatory document. This list is not updated frequently and does</p>

<p>be completed at any time by the inscription of a site.</p> <p>The list of protected species shall be drawn up by ministerial order.</p>	<p>not immediately trigger an effective protection.</p> <p>The list of species and natural environments to be protected is included in the Nature Protection Order.</p>
<p>The naturalistic inventory tracks the species present and the state of ecosystems in a future or existing protected area.</p>	<p>The equivalent is scientific monitoring, diagnosis, (scientific) inventory of species, upstream of protection or in follow-up.</p>
<p>Management refers to a dedicated team and budget to protect a natural space. It covers planning, coordination, scientific monitoring and implementation, and often also openness to the public. It is framed most of the time by a multiannual management plan, which must be evaluated and revised.</p>	<p>Management is primarily the planning and organisation of protective measures. The management plan (<i>plan de gestion</i>) is thus called in the canton Jura, a catalogue of Nature measures (<i>catalogues de mesures Nature</i>) in the canton of Neuchâtel, maintenance plan or management plan (<i>plan d'entretien ou plan de gestion</i>) in the canton of Bern. It has no predefined duration and many management plans are very old.</p>
<p>The restoration of environments restores ecological balances.</p>	<p>The revitalisation of environments restores ecological balances.</p>
<p>The State or Region shall exercise administrative, technical and budgetary supervisory over protected areas: co-financing through various budgetary arrangements, delegation to a manager, steering and/or setting up coordination bodies, evaluation</p>	<p>The Confederation exercises supervision over the cantons, which supervise the communes. They verify the correct implementation of each person's missions</p> <p>The central financing tool is the environmental programme agreements between the Confederation and the cantons, which is responsible for the cantons to redistribute these grants on their territory when they do not themselves carry out the expenditure.</p>
<p>The supervisory authority is the one that arbitrates in the event of an application for authorisation in a protected area.</p> <p>The "administrative police" (<i>police administrative</i>) is provided by any public authority to stop offences (e.g. stop work) or restore the previous condition (e.g. demolish).</p>	<p>The authority that organises the protection is the one that decides on a request for authorisation.</p> <p>"Environmental surveillance" educates the public to prevent offences on the ground and some officers have police powers to verbalise offences.</p>

<p>In the field, commissioned and sworn agents exercise the “judicial police” (<i>police judiciaire</i>), in the sense of being able to establish and verbalise offences.</p>	<p>The word “administrative police” is not used and the “judicial police” refers only to the criminal police.</p>
<p>Specific concepts to an area</p>	
<p>The regional nature park in France is a protected area in which rules negotiated in a charter apply.</p>	<p>The regional nature park in Switzerland is a label and a coordination area that provides a framework for prevention, it does not in itself trigger the protection of natural spaces.</p>
<p>Classification in nature reserve is the strongest regulatory tool for protection. The reserve will continue until it is declassified. The reserve shall regulate or prohibit any action likely to adversely affect the development of fauna, flora and the natural environment, considering existing activities. A committee oversees the management of the reserve. A management plan is drafted. Protection and scientific monitoring are at the forefront. Public access is permitted, except for exceptions, and some managers organise educational activities.</p> <p>The purpose of the prefectural protection order is to protect a species by regulation, in a biotope or habitat.</p>	<p>Nature reserves in Switzerland do not have the same meaning according to times and cantons. The reserve will continue until it is declassified. It was the only protection tool to impose regulations and provide for protective management in an inventoried natural area, then the cantons developed other tools. Classification in nature reserve does not lead to the creation of governance bodies or dedicated management team. The alternative may be to regulate through spatial planning tools: a cantonal assignment plan (Neuchâtel, <i>plan d’affectation cantonal</i>) or a municipal development plan (Jura, <i>plan d’aménagement communal</i>).</p>
<p>The biological reserves are created by the National Forestry Board (<i>Office National des Forêts, OFB</i>) in public forests only. The goals are comparable to Swiss forest reserves.</p>	<p>Swiss forest reserves are created at the initiative of public or private owners by agreement with the canton. The goals are comparable to biological reserves in France.</p>
<p>The NATURA 2000 classification comes from the Bern Convention and EU Habitat and Birds Directives. It does not always overlap with another protection status. The objective document with a management plan describing the initial status, issues and management objectives of the site for the maintenance or restoration of natural habitats and species is mandatory.</p>	<p>The Emeraude label comes from the Bern Convention. It is most of the time in addition to another form of protection: waterbird and migratory reserves, protected grassland or marsh biotopes of national interest.</p>

<p>Hunting and wildlife reserves promote the resettlement of wildlife. Hunting is partially prohibited and measures are taken for the tranquillity of the animals. Scientific monitoring is carried out for each species by local correspondents.</p>	<p>Federal Free Districts (<i>districts francs fédéraux</i>), Hunting Sanctuaries (Jura, <i>refuges de chasse</i>), Hunting Reserves (Neuchâtel, <i>réserves de chasse</i>) and Wildlife Protection Areas (Bern, <i>zones de protection de la faune sauvage</i>) promote the conversation of populations of species that can be hunted and endangered species. Hunting and many noisy activities are prohibited. The canton's wildlife guards provide scientific monitoring of animal numbers.</p>
<p>The Conservatories of natural areas (CEN) acquires and/or manages land to better protect them. Their action is supervised at national level and the site of a CEN is officially a category of protected area. They sign a contact with a supervisory authority when they are in the territory of a protected area.</p>	<p>Naturalist associations like WWF or ProNatura acquire and/or manage land to better protect them. They sign a contract with the canton. They contribute to the conservation of protected areas without creating them.</p>
<p>Sensitive Natural Spaces (<i>Espaces Naturels Sensibles</i>, ENS) are land acquired by the Departments. Part of the land in protected areas belongs to the municipalities.</p>	<p>The cantons have in law opportunities for land acquisition but are rarely owners. Due to competition between agriculture and nature protection, it is difficult to purchase land.</p>

III. Description of possible solutions

The B-Solutions mission showed that it was not possible to draw up a correlation table between the Swiss and French protected areas and that the cantons' arrangements were very specific.

The dissemination of the key elements in this report to a large number of stakeholders is a first step towards better mutual understanding.

Furthermore, to better coordinate and improve ecological continuity, the two parks could carry out the following actions:

An interactive map of the park's protected areas

It is possible to establish a common map of the already protected areas of the two parks from the respective geoportals.

On the French side, the map should use first the perimeters of protected areas (natural reserve, site of the Regional Conservatory of Natural Areas, sensitive natural area, biotope protection order, wildlife reserve, biological reserve...)

On the Swiss side, it should first use the strong protection perimeters (natural reserve, cantonal protection zone indicated in a cantonal assignment plan, forest reserves...).

For each area, it would be useful to indicate the biotopes and/or landscapes concerned.

Look for stronger protections

Both parks could exchange together on the list of areas that do not yet benefit from strong protection.

On the French side, the regional nature park is already a general contractual protection but there are already ideas for areas that would deserve stronger protection, for example regulatory or land tenure.

On the Swiss side, it seems unrealistic to add areas to existing inventories. It would be more useful to return to areas inventoried "worthy of protection" not yet covered by a canton's regulatory framework.

These wishes for areas to be better protected could also appear on the interactive map.

Looking for ecological continuities

Both parks could start from the Swiss concept of ecological infrastructure or from the French concept of ecological continuity and look for which species they have particular interest in promoting cross-border continuity.

Coordination of wildlife and migratory bird or forest reserves would be useful, for example, given the movement of animals. Swiss inventories by type of biotope and planning of networking areas could have every interest in being taken into account in the reflection of the French park.

Looking for international visibility

Seeking for international labels will not necessarily have an impact in terms of protection but possibly tourism and political weight.

The labels “UNESCO Biosphere Reserve” (« *réserve de biosphère UNESCO* ») and “Ramsar Wetland” (« *zone humide Ramsar* ») have the same scope in both countries and have already been set up at cross-border level, for example between France and Germany. It will be necessary to check whether these sites should be actually contiguous or simply close.

However, even if they seem to protect the same environments and come from the same international convention in Bern, the Emeraude label and the NATURA 2000 ranking are very disparate in their implementation. A Swiss site that is contiguous or close to a NATURA 2000 site in France could be completely protected by another modality and there is no precedence of cross-border sites.

Learn from each other

Both parks and their partners could intensify their discussions on certain topics:

- Comparison of the results of scientific monitoring in protected areas, where they exist,
- Useful arguments for consultation and agreement with private owners of parcels located in protected areas,
- Concrete arrangements for maintaining and restoring certain biotopes and adapting to climate change.

Structuring cooperation

The two parks have a partnership agreement, renewed in 2023, which structures their cooperation. In particular, it establishes a cross-border strategic committee whose aim is to coordinate the policies of the two parks. In addition, in order to become acculturated to the operating methods both parks, reciprocal membership in the respective governance bodies of the two parks has been introduced.

However, as this report has pointed, the management of this issue goes beyond the scope of the parks. The results of this report will be presented at the Franco-Swiss meeting of Arc Jurassien border territories, called ArcJurassien.org, which coordinates cooperation at regional level.

To further develop and implement these solutions, the two regional nature parks could initially propose a Franco-Swiss committee to monitor protected areas. It would be chaired by representatives from:

- French regional natural parc Parc naturel régional du Doubs Horloger
- Région Bourgogne Franche-Comté (FR)
- French State at regional level : DREAL Bourgogne Franche-Comté
- Managers of current protected areas (for example : conservatory of natural areas)
- Swiss regional natural parc Parc naturel régional du Doubs
- Canton of Jura (CH)
- Canton of Berne (CH)
- Canton of Neuchâtel (CH)
- Arc jurassien.org
- any local authority that may be involved

One of the first tasks would be to reflect the results of this report.

The two parks could set up an Interreg France-Switzerland project to finance such actions. They have jointly applied for the “Integrated Territorial Cooperation Plan” scheme under Priority V of Interreg VI France-Switzerland, of which setting up a monitoring system for protected areas could be an entire work package. This Integrated Territorial Cooperation Plan aims the emergence of concrete Interreg projects at a later stage.

Setting up a common legal structure for the two parks, such as an EGTC, does not seem useful, since the protected areas will each be created and managed within their own national framework by stake holders with very diverse legal statuses: local authorities, public establishments, associations, etc.

IV. List of legal provisions relevant to the case

We will not specify in this section the articles or all regulatory texts, as they depend on each type of protected area. They are specified in the attached tables (in French).

In both countries, three groups of legal texts are involved: protection of nature and the environment, spatial planning and forest. In France, hunting is included in the environmental code, in Switzerland it is treated with the protection of wild mammals and birds.

In Switzerland at the federal level

The laws of the federal level lay down the main principles and give jurisdiction to the cantons, in accordance with article 78 of the Constitution.

Federal Act on the Protection of Nature and Cultural Heritage (NCHA) - Loi fédérale sur la protection de la nature et du paysage, [RO 1992 2521](#), **RS 921** ([LPN](#)) – Bern, 1 Juli 1966 effective 1 January 1967.

Federal Act on Spatial Planning (Spatial Planning Act, SPA) - Loi fédérale sur l'aménagement du territoire, [RO 1979 1573](#), **RS 700** ([LAT](#)) – Bern, 22 June 1979, effective 1 January 1980.

Federal law on the hunting and protection of wild mammals and birds - Loi fédérale sur la chasse et la protection des mammifères et oiseaux sauvages (loi sur la chasse, [LChP](#)), [RO 1988 506](#), **RS 922** – Bern, 20 June 1986, effective 1 April 1988.

Federal Act on Forest (Forest Act, ForA) - Loi fédérale sur les forêts ([LFO](#)), [RO 1992 2521](#), **RS 921** - Bern, 4 October 1991, effective 1 January 1993.

Federal ordinances under the Acts deny protective measures for biotopes and landscapes of national interest. They contain, in the attached tables, the list of protected sites.

In Switzerland at cantonal level

Cantonal laws list the various tools available to the cantons, which does not mean that they are currently in use. They keep their original date and some articles are updated later, in case of revision.

Cantonal ordinances are more precise and explain the respective roles.

Canton of Jura

Nature and Landscape Protection Act - Loi sur la protection de la nature et du paysage ([LPNP](#)), [RS 451](#) - Delémont, 16 June 2010. The ordinance that declines it is no longer in line with reality.

Construction and Spatial Planning Act - Loi sur les constructions et l'aménagement du territoire ([LCAT](#)), [RS 700](#) - Delémont, 25 June 1987.

Wildlife Hunting and Protection Act - Loi sur la chasse et la protection de la faune sauvage ([Loi sur la chasse](#)), [RS 922.0](#) - Delémont, 11 December 2002.

Canton of Neuchâtel

Cantonal Law on Nature Protection - Loi cantonale sur la protection de la nature ([LCPN](#)), [RS 451](#) – Neuchâtel, 31 August 1994, effective 1 January 1995.

Cantonal Law on Spatial Planning - Loi cantonale sur l'aménagement du territoire ([LCAT](#)), [RS 700](#) – Neuchâtel, 21 August 1991.

Wildlife Act - [Loi sur la faune sauvage](#), [RS 922.0](#) – Neuchâtel, 6 November 1996, effective 1 January 1997.

Canton of Bern

Nature Protection Act (PNCA) and the associated Ordinance – Loi sur la protection de la nature ([LCPN](#)) et l'ordonnance associée, [RS 451](#) - Bern, 17 November 1993.

Construction Act – [Loi sur les constructions](#), [RSB 721.0](#) - Bern, 12 September 1984.

Wildlife Hunting and Protection Act - Loi sur la chasse et la protection de la faune sauvage ([LCh](#)), [RSB 922.11](#) - Bern, 25 March 2002.

Cantonal Law on Forests and the Associated Ordinance - [Loi cantonale sur les forêts](#) et l'ordonnance associée, [RSB 921.11](#) - Bern, 5 May 1997.

In France

Laws adopted by Parliament and decrees issued by the Government are consolidated in codes, which contain the most up-to-date law. They contain a legislative part (articles starting with L.) and a regulatory part (articles starting with R.). These articles sometimes refer to future ministerial orders (e.g. list of criteria), which are not part of the code.

In terms of protected areas, the most important code is the Environmental Code ([code de l'environnement](#)), Book III Natural Areas and Book IV Natural Heritage (especially hunting).

The national strategy for protected areas has existed since 2007 and was inserted in Article L.110-4 in the Environmental Code in 2021 by the following law:

Law No 2021-1104 on fighting climate change and strengthening resilience to its effects, Article 227, Paris, 22 August 2021, OJ n°0196 24 August 2021 .

[\(LOI n° 2021-1104 du 22 août 2021, portant lutte contre le dérèglement climatique et renforcement de la résilience face à ses effets \(1\), JORF n°0196 du 24 août 2021\)](#)

Pursuant to this article, the concept of a strong protection area is defined in a decree which is not reflected in the Environmental Code:

Decree No 2022-527 adopted pursuant to Article L. 110-4 of the Environmental Code and defining the concept of strong protection and the modalities of the implementation of this strong protection, Paris, 12 April 2022, OJ n°0087 13 April 2022 ([Décret n° 2022-527 du 12 avril 2022, pris en application de l'article L. 110-4 du code de l'environnement et définissant la notion de protection forte et les modalités de la mise en œuvre de cette protection forte, JORF n°0087 du 13 avril 2022](#))

In addition, the Forest Code ([code forestier](#)) Book II Wood and Forests under the forest regime and the Urban Planning Code Book 1st Regulation of Urban Planning (Territorial Planning).

V. Other relevant aspects to this case

Some related aspects would be interesting to explore and were discussed in the discussions with the two parks:

- Comparison of working arrangements with farmers, at the crossroads of agricultural policies and nature protection;
- Interest and criteria for a cross-border Ramsar area
- Identification of habitats and biotopes requiring ecological continuity.

Some protected areas in France that do not concern the area around the Doubs have not been studied: the sites of the coastal conservatory and lakes in France, the national parks in France and Switzerland, protected areas in Corsica.

In addition, the present report does not elaborate on the means available to municipalities and cantons to protect isolated objects for their natural and heritage value.

VI. References

List of interviews

Person interviewed	Institution / function	Date
Laurent Gogniat	Head of the section “nature” – Environment Office – Canton of Jura	17.01.2024
Carlo Ossola	Swiss Parks Officer – Federal Office for the Environment – Swiss Confederation	24.01.2024
Philippe Jacot-Descombes	Head of the section “nature “ – Canton of Neuchâtel	31.01.2024
Urs Känzig-Schoch	Head of Nature Promotion Department – Office for Agriculture and Nature – Canton of Bern	31.01.2024
Hugo Alves	Protected Areas Officer – DREAL Bourgogne-Franche-Comté	19.01.2024
Matthieu Baconnet	Regional Nature Reserves Officer – Environment Office- Région Bourgogne-Franche-Comté	22.01.2024
Viviane Froidevaux et Régis Borruat	Doubs Regional Nature Park (Switzerland)	11.01.2024 31.01.2024 29.02.2024
Yannick Nancy et Maxime Delavelle	Doubs Horloger Regional Natural Park (France)	

The interviewed people and those listed below contributed to the proofreading and are warmly thanked.

Canton of Bern: Christian Heeb (wildlife), Zora Urech (forest biodiversity)

Region Bourgogne Franche-Comté: Antoine Goguelat (regional nature reserves).

Consulted publications and websites

Legal sources quoted in part IV

Publications

- Swiss Confederation, [Swiss Biodiversity Strategy](#), 2012
- Swiss Confederation, Action Plan Swiss Biodiversity Strategy, 2017
- Office fédéral de l'environnement, Conception « [Paysage suisse](#) », 2020
- Office fédéral de l'environnement, Manuel sur les conventions-programmes 2020-2024 dans le domaine de l'environnement, 2018
- Office fédéral de l'environnement, Manuel sur les conventions-programmes 2025-2028 dans le domaine de l'environnement, 2023
- Office fédéral de l'environnement, Infrastructure écologique - Guide de travail pour la planification cantonale Convention-programme 2020-2024, 2021
- République française, [Stratégie nationale des aires protégées 2030](#), 2021
- Unité mixte de service Patrimoine naturel OFB / CRNS / MNHN, [Représentativité et lacunes du réseau d'aires protégées métropolitain terrestre au regard des enjeux de biodiversité](#), 2020

Institutional sites (consulted in January-February 2024):

Canton de Berne, service protection de la nature

<https://www.weu.be.ch/fr/start/themen/umwelt/naturschutz.html>

Canton de Neuchâtel, service de la faune, des forêts et de la nature :

<https://www.ne.ch/autorites/DDTE/SFFN/> + géoportail

Canton du Jura, service Protection de la nature et du paysage

<https://www.jura.ch/DEN/ENV/Protection-de-la-nature-et-du-paysage/Protection-de-la-nature-et-du-paysage.html> + géoportail

Office fédéral de l'environnement rubrique Biodiversité :

<https://www.bafu.admin.ch/bafu/fr/home/themes/biodiversite.html> + géoportail

Office français de la biodiversité : <https://www.ofb.gouv.fr/>

Office national des forêts : <https://www.onf.fr/>

Ministère de la transition écologique et de la cohésion des territoires, rubrique « aires protégées » : <https://www.ecologie.gouv.fr/aires-protegees-en-france>

Portail de la biodiversité : <https://biodiversite.gouv.fr>

DREAL Franche-Comté : <https://www.bourgogne-franche-comte.developpement-durable.gouv.fr>

Fédération des Conservatoires d'espaces naturels : <https://reseau-cen.org/>

VII. Appendices (in French)

In Switzerland

Categories of legal texts

	Niveau fédéral	Niveau cantonal
Une loi	Fixe les règles de droit, sous-entendu, des dispositions générales et abstraites d'application directe qui instaurent des obligations, confèrent des droits ou attribuent des compétences. Dans la hiérarchie, les lois se situent entre Constitution et ordonnance. Une loi fédérale est édictée par le Parlement et est sujette au droit de référendum (par les citoyens). Ces lois s'appliquent à l'ensemble du territoire national.	Fixe les règles et doit se conformer à la Constitution fédérale. Elles peuvent dans certain cas avoir été intégrées au niveau cantonal avant le niveau fédéral.
Une ordonnance	Fixe des règles de droit et qui se situent à un degré inférieur à ceux de la Constitution et des lois mais dans leur continuité. Elles exécutent les dispositions légales et les complètent. Une ordonnance est en majorité édictée par le gouvernement (ou Conseil fédéral). Elles permettent la mise en œuvre des lois, précisant les modalités pratiques et techniques.	Comme les ordonnances fédérales mais au niveau cantonal. Elles apportent précisions et permettent mise en application des lois cantonales.
Un arrêté	Décision prise par le parlement (Assemblée fédérale) mais ne signifie pas la création d'un nouveau droit (contrairement à une loi) et ne contient pas non plus de règles de droit. Un arrêté peut être sujet à référendum mais pas toujours (arrêté fédéral simple par exemple).	Au niveau cantonal, un arrêté est présenté de manière similaire mais est pris par le pouvoir exécutif en place (gouvernement).

Protected areas :

Sont annexées les fiches suivantes :

[Biotopes et paysages d'importance nationale](#) :

Paysages, sites et monuments naturels (IFP)

Zones alluviales Haut-marais, bas-marais, sites reproduction des batraciens, Prairies et pâturages secs

[Sites marécageux d'une beauté particulière et d'importance nationale](#)

[Réserves naturelles cantonales](#)

[Biotopes et paysages d'importance régionale](#) : zones de protection cantonale hors réserves naturelles

[Sites et objet d'importance locale](#) : zones à protéger communales

[Districts francs et réserves d'oiseaux d'eau et de migrateurs](#)

[Réserves forestières et îlots de vieux bois](#)

[Sites Émeraude](#)

[Sites Ramsar](#)

bleu	zone à protéger, inventaire
vert clair	dispositif de protection
violet	label
jaune	protection réglementaire
vert foncé	protection contractuelle

Aire protégée	Biotores et paysages d'importance nationale – Suisse
Milieux naturels (hors sites marécageux)	Paysages, sites et monuments naturels (IFP) Zones alluviales, haut-marais, bas-marais, sites de reproduction des batraciens, prairies et pâturages secs (PPS)
Objectifs	Conservation intacte, à défaut reconstitution ou remplacement Conservation et développement de la flore et de la faune sauvage Conservation des particularités et de la biodiversité
Références légales (voir fiches réserves cantonales et biotopes d'importance régionale pour les bases juridiques cantonales)	Loi fédérale sur la protection de la nature et du paysage (LPN) art 4-6,18.a Ordonnance sur la protection de la nature et du paysage (OPN) : art 14-18 Loi fédérale sur l'aménagement du territoire (LAT), art. 6, 14, 17 Ordonnance concernant l'inventaire fédéral des paysages, sites et monuments naturels (OIFP) Ordonnance sur la protection des zones alluviales d'importance nationale Ordonnance sur la protection des hauts-marais et des marais de transition d'importance nationale Ordonnance sur la protection des bas-marais d'importance nationale Ordonnance sur la protection des sites de reproduction de batraciens d'importance nationale (OBat) Ordonnance sur la protection des prairies et pâturages secs d'importance nationale (Ordonnance sur les prairies sèches, OPPS)
Création de l'aire protégée	Mise à l'inventaire fédéral dans une ordonnance du Conseil fédéral spécifique à chaque milieu naturel (voir références légales) Précision du périmètre protégé dans les documents d'aménagement du territoire : plan directeur cantonal, plan sectoriel, plan d'aménagement local
Règlementation	Ordonnances du Conseil fédéral par type de biotope / paysage fixent les grands principes et certaines interdictions Neuchâtel : pour les zones à protéger cantonales, plans d'affectation cantonaux (PAC) sanctionnés par le Conseil d'Etat (cartes + règlement)
et contractualisation de l'aire protégée	Jura : le + souvent règlements des communes sur la base d'un règlement-type cantonal et conventions avec exploitants agricoles OU arrêté de protection d'une réserve naturelle Berne : inscription dans le plan sectoriel biodiversité, une des parties du plan directeur cantonal + convention avec exploitants agricoles ou association OU arrêté de protection d'une réserve naturelle
Autorité garante de la protection	Confédération, via Office fédéral de l'environnement
Autorité qui organise la protection	Canton, via service de protection de la nature
Financement	Conventions-programmes quadriennales entre la Confédération et les Cantons : 65-75 % de la protection et de l'entretien sur fonds fédéraux
Planification, gestion et suivi scientifique	Le canton fixe les mesures de protection, d'aménagement et de revitalisation, ainsi que les modalités de financement et de suivi. Jura : plan de gestion Neuchâtel : catalogue de mesures nature (CM nature) Berne : plan d'entretien
Revitalisation aménagement	Canton avec son équipe dédiée et/ ou par contrat de prestations
Entretien	Propriétaires privés ou publics, exploitants agricoles ou sociétés de protection de la nature par convention avec le canton, équipe du canton
Surveillance et police	Surveillance : agents cantonaux chargés de la protection de la nature et/ou rangers libéraux mandatés par le canton Police : gardes faunes, gardes forestiers, police
Remarques	L'actualisation d'un inventaire fédéral n'est pas fréquente.

Aire protégée	Sites marécageux d'une beauté particulière et d'importance nationale – Suisse
Milieux naturels	Paysage proche de l'état naturel, caractérisé par la présence de marais (biotopes) qui ont une relation écologique, visuelle, culturelle ou historique au reste du site (zone tampon + terrains agricoles).
Objectifs	Sauvegarde des éléments naturels et culturels spécifiques des sites
Références légales	Loi fédérale sur la protection de la nature et du paysage (LPN) art 5-6, 23b-c-d Ordonnance sur la protection de la nature et du paysage (OPN) : art 22 Ordonnance sur la protection des sites marécageux d'une beauté particulière et d'importance nationale (Ordonnance sur les sites marécageux) : art 1-5 Loi fédérale sur l'aménagement du territoire (LAT) : art. 6, 14, 17
Création de l'aire protégée	Mise à l'inventaire fédéral dans une ordonnance du Conseil fédéral Précision du périmètre protégé par les cantons
Règlementation de l'aire protégée <u>à articuler avec protection des hauts-marais et bas-marais à l'intérieur du site !</u>	<p>Art. 4 Ordonnance sur les sites marécageux :</p> <ul style="list-style-type: none"> - protection contre modifications du paysage, - sauvegarde des structures caractéristiques telles que les éléments géomorphologiques, les biotopes, les éléments culturels ainsi que les constructions et les structures traditionnelles de l'habitat - ménagement de la faune et la flore protégée ou menacée - encouragement à exploiter les sites de manière durable et typique. <p>+ buts spécifiques à chaque site en annexe 2 de l'ordonnance</p> <p>Neuchâtel : plan d'affectation cantonal sanctionné par le Conseil d'Etat, commun aux hauts-marais, bas-marais, zones alluviales et sites marécageux « PAC Marais » (cartes + règlement)</p> <p>Jura : plan directeur cantonal fiche 3.12, arrêté de protection cantonal à deux chapitres : réserve naturelle pour les hauts-marais, bas-marais et zones- tampon et zone de protection paysagère pour le site marécageux(cartes + règlement)</p> <p>Berne : plan sectoriel sur les sites marécageux (arrêté de 2001), une des parties du plan directeur cantonal + arrêté de création / modification d'une réserve naturelle qui ne couvre pas obligatoirement l'intégralité du site marécageux</p>
Autorité garante de la protection	Confédération, via Office fédéral de l'environnement
Autorité qui organise la protection	Canton, via services de protection de la nature
Financement	Conventions-programmes quadriennales entre la Confédération et les Cantons : 65-75 % de la protection et de l'entretien sur fonds fédéraux
Planification, gestion et suivi scientifique	<p>Le canton fixe les mesures de protection, d'aménagement et de revitalisation, ainsi que les modalités de financement et de suivi.</p> <p>Jura : plan de gestion</p> <p>Neuchâtel : catalogue de mesures nature (CM nature)</p> <p>Berne : plan d'entretien</p>
Revitalisation aménagement	Le canton organise l'assainissement des sites marécageux.
Entretien	Propriétaires privés ou publics, exploitants agricoles ou sociétés de protection de la nature par convention avec le canton
Surveillance et police	<p>Surveillance : agents cantonaux chargés de la protection de la nature</p> <p>Police : gardes faunes, gardes forestiers, police</p>
Remarques	En général les sites marécageux contiennent des biotopes déjà répertoriés dans d'autres inventaires, sur des surfaces plus petites. Le canton du Jura est en train de légaliser par arrêté cantonal de protection de l'ensemble de ses objets.

Aire protégée	Réserves naturelles cantonales - Suisse
Milieux naturels	Tous milieux contenant des biotopes dignes de protection Pas forcément de corrélation du périmètre entre les inventaires fédéraux/ cantonaux et la réserve, souvent plusieurs biotopes dans une réserve.
Objectifs	Protéger la faune et la flore et les aspects caractéristiques du paysage Imposer une réglementation à tous (et non seulement au propriétaire)
Références légales	Loi fédérale sur la protection de la nature et du paysage (LPN) art 5-6, 23b-c-d Ordonnance sur la protection de la nature et du paysage (OPN) : art 22
	Jura : Loi sur la protection de la nature et du paysage (LPNP), art. 9, 14, 58
	Neuchâtel : loi cantonale sur la protection de la nature (LCPN), article 34. Arrêté cantonal fixant le statut des réserves naturelles neuchâteloises de la faune et de la flore du 21.12.1976 mis à jour en 2013
	Berne : Loi sur la protection de la nature (LPN), art. 6, 7, 11, 36
Création de l'aire protégée	Précision du périmètre dans l'arrêté de protection de la réserve au terme d'une procédure de concertation et d'enquête publique.
Réglementation de l'aire protégée	Ordonnances de protection des biotopes présents dans la réserve + lois cantonales + règlement contenu dans l'arrêté de protection de la réserve qui fixe notamment des interdictions (ex : produits phytosanitaires). Protection à durée illimitée (valable tant qu'elle n'est pas retirée)
	Neuchâtel : arrêté de protection (pas utilisé actuellement)
	Jura : arrêté de protection (réserves héritées du canton de Berne + nouvelles réserves uniquement pour bas-marais et hauts-marais)
	Berne : arrêté de protection pour une ou plusieurs réserves
Autorité garante de la protection et qui l'organise	Canton : service de protection de la nature
Financement	Conventions-programmes quadriennales entre la Confédération et les Cantons
Planification, gestion et suivi scientifique	Le canton fixe les mesures de protection, d'aménagement et de revitalisation, ainsi que les modalités de financement et de suivi. Il peut éventuellement déléguer la gestion à une association.
	Jura : plan de gestion (pas de durée prescrite)
	Neuchâtel : catalogue de mesures nature (CM nature), monitoring par un ranger dans la réserve du Creux-du-Van
	Berne : plan d'entretien (pas de durée prescrite)
Revitalisation aménagement	Canton : organise les gros travaux de revitalisation (=restauration) du milieu naturel et la signalisation avec les règles de comportement.
Entretien	Propriétaires privés ou publics, exploitants agricoles ou sociétés de protection de la nature par convention d'exploitation avec le canton, personnel cantonal (rarement dédié à 1 réserve)
Surveillance et police	Surveillance et police : « policier vert » (Jura), gardes-faune (Jura, Neuchâtel), police cantonale. Parfois délégation de la surveillance, sans pouvoir de verbaliser, à une association / aux communes ou un ranger (Berne, Neuchâtel)
Remarques	Les réserves des années 1970 ont été créées avant les inventaires et leur réglementation n'est plus toujours actuelle. Le canton du Jura est en train de modifier ses arrêtés de réserves naturelles et prévoit 15 nouvelles réserves pour les hauts-marais et bas-marais. Le canton de Neuchâtel ne crée plus de réserves depuis les années 1970 et utilise les outils de protection de l'aménagement du territoire. Le canton de Berne a le plus de réserves car c'est le seul outil qui impose une réglementation aux tiers. La procédure de création ou de modification d'une réserve prend environ 5 ans, du fait de la concertation et des recours juridiques.

Aire protégée	Biotores et paysages d'importance régionale – cantons du Jura, de Neuchâtel et de Berne Zones de protection cantonales hors réserves naturelles
Milieux naturels	<p>Jura (article 8 LPNP) <i>Les biotores et leurs biocénoses forment des écosystèmes tels que les prairies et pâturages secs, les tourbières, les prairies humides et les marais, les étangs et les mares, les cours d'eau, la végétation des rives, les zones alluviales, les gravières et sablières, les falaises et les éboulis.</i> <i>Les géotopes sont des portions de la géosphère délimitées dans l'espace et d'une importance géologique, géomorphologique ou géoécologique particulière.</i> <i>Les paysages naturels caractéristiques sont des entités, relativement bien préservées, représentatives des différentes régions du canton telles que pâturages boisés, cluses, zones bocagères, sites marécageux et vergers à hautes tiges</i> Inventaires cantonaux : prairies et pâturages secs, marais, sites de reproduction de batraciens, sources et milieux crénaux, objets botaniques, géotopes..</p> <p>Neuchâtel (articles 8, 9, 10 LCPN) <i>Les biotores sont en particulier des prairies maigres, des tourbières, des marais, des étangs, des cours d'eau, des rives naturelles et de leur végétation, des haies vives et des bosquets, ainsi que leurs zones de protection.</i> <i>Sont réputés objets géologiques méritant d'être protégés les blocs erratiques, les affleurements géologiques, les polis glaciaires, les dolines, les emposieux, les lieux de découverte de minéraux et de fossiles, les cavernes et les sources présentant un intérêt particulier.</i> <i>Sont réputés sites naturels méritant d'être protégés les éléments caractéristiques du paysage neuchâtelois, tels que les rives, les lacs et des cours d'eau, les sites marécageux, les pâturages boisés et les crêtes du Jura, ainsi que les points de vue.</i> Inventaires cantonaux : espèces menacées, prairies maigres, objets naturels en forêts</p> <p>Berne (article 20 LPN) <i>Sont réputés biotores les espaces vitaux dignes de protection importants, naturels ou proches de l'état naturel, d'espèces animales et végétales indigènes tels que d'importantes zones d'habitat pour les animaux, des associations forestières rares, des prairies et des orées riches en espèces végétales, des vergers à hautes tiges ayant une valeur écologique, des tourbières et marais, des roselières et cariçaias, des rives, des ruisseaux, des mares et des étangs.</i> Inventaire cantonal : Objets botaniques protégés (OBP), Objets géologiques protégés (OGP), Zones humides (ZH), Zones tampons hydriques des hauts-marais (HYDROPUF), Terrains secs (TS), Inventaire des objets naturels en forêt (IONF)</p>
Objectifs	Sauvegarde et promotion d'espèces particulières, amélioration de la biodiversité, préservation des paysages et recherche scientifique
Références légales	<p>Loi fédérale sur la protection de la nature et du paysage (LPN) , art 4, 18b Ordonnance sur la protection de la nature et du paysage (OPN) : art 14-19, 26 Loi fédérale sur l'aménagement du territoire (LAT), art. 6, 14, 17</p> <p>Jura : Loi sur la protection de la nature et du paysage (LPNP), art. 6, 8, 10, 11, 12, 19, 25-52, 58, 60, 61 + ordonnance sur la protection de la nature ⁸ Loi sur les constructions et l'aménagement du territoire (LCAT), art. 5, 42, 44</p> <p>Neuchâtel : loi cantonale sur la protection de la nature (LCPN), article 23 et loi cantonale sur l'aménagement du territoire (LCAT), art. 16, 25-31</p> <p>Berne : Loi sur la protection de la nature (LPN), art. 4, 6, 9, 10, 20, 36 + Ordonnance sur la protection de la nature (OPN), art. 2, 3, 4, 15, 30 Loi sur les constructions, art 9a, 103, 104</p>

⁸ L'ordonnance sera modifiée car plus en phase avec la pratique.

Création de l'aire protégée (hors réserves naturelles)	Inscriptions de zones protégées dans le plan directeur cantonal (document d'aménagement et planification)
	Jura : présence des zones protégées dans le plan d'aménagement local de chaque commune approuvé par le canton. Plus rarement arrêté cantonal de protection.
	Neuchâtel : décret concernant la protection des biotopes de 1969 (liste de 24 objets), <u>I</u> nventaire <u>C</u> antonal des biotopes, <u>O</u> bjets géologiques et sites naturels d'importance régionale à <u>P</u> rotéger (ICOP, liste de 84 objets, 2004 actualisé en 2015)
	Berne : inventaires régionaux d'objets dignes de protection sous forme de liste informative puis inscription dans le plan sectoriel biodiversité, une des parties du plan directeur cantonal. D'autres datent d'avant 1990.
Règlementation de l'aire protégée (hors réserves naturelles)	Plan directeur cantonal adopté par l'exécutif cantonal : s'impose aux autorités publiques mais pas directement aux propriétaires et exploitants
	Jura : le + souvent règlements de construction des communes sur la base d'un règlement-type cantonal et conventions entre le canton et les exploitants agricoles sur l'entretien des zones.
et contractualisation de l'aire protégée	Neuchâtel : 1 plan d'affectation cantonal PAC par « zone à protéger cantonale » élaboré par les services cantonaux d'aménagement du territoire et nature qui a valeur réglementaire + Règles à décliner dans règlement d'aménagement communal ou par convention avec les exploitants agricoles
	Berne : Conventions d'entretien avec exploitants agricoles
Autorité garante de la protection	Canton, via service de protection de la nature
Autorité qui organise la protection	Canton : services protection de la nature et aménagement du territoire
Financement	Conventions-programmes quadriennales entre la Confédération et les Cantons : jusqu'à 50 % de subvention fédérale aux cantons
Planification, gestion et suivi scientifique	Le canton fixe les mesures de protection, d'aménagement et de revitalisation, ainsi que les modalités de financement et de suivi
	Jura : plan de gestion sans obligation de mise à jour
	Neuchâtel : catalogue de mesures nature (CM nature) Berne : plan d'entretien ou plan de gestion
Revitalisation et aménagement	Canton
Entretien	Propriétaires privés ou publics, exploitants agricoles ou sociétés de protection de la nature par convention avec le canton, ou canton
Police	Surveillance : agents cantonaux chargés de la protection de la nature Police : gardes faunes, gardes forestiers, police, police verte
Remarques	En 2024, les communes suisses révisent leurs plans d'aménagement locaux, il y a une opportunité pour y inscrire de nouvelles zones protégées régionales ou locales. Dans le canton de Neuchâtel, un plan d'affectation cantonal peut comprendre des zones à protéger communales, cantonales et nationales. Dans le canton de Berne, les communes ne peuvent pas réglementer les zones à protéger d'intérêt national ou régional, seulement les mentionner sur les cartes.

Aire protégée	Sites et objets d'intérêt local - Zone à protéger communale - Suisse
Milieux naturels	<p>Les biotopes, les objets géologiques et les sites naturels d'importance communale</p> <p>Définition des zones à protéger dans les lois cantonales d'aménagement du territoire :</p> <p>Paysages ou parties de paysage ainsi que les sites bâtis qui se distinguent par leur beauté, leur originalité, leur valeur historique ou culturelle ou scientifique ou leur importance pour l'écosystème (rives des lacs, des rivières et des cours d'eau, des groupes d'arbres, des vergers, des haies, des points de vue, des sites, des rues pittoresques, des bosquets, des prairies maigres)</p> <p>Souvent de petites surfaces ou des objets isolés.</p>
Objectifs	Protection de sites et objets qui ont une valeur pour la commune et ne sont pas déjà répertoriés dans les inventaires cantonaux et fédéraux
Références légales	Loi fédérale sur la protection de la nature et du paysage (LPN) , art 4, 18b Loi fédérale sur l'aménagement du territoire (LAT) , art. 17
	Jura : Loi sur la protection de la nature et du paysage (LPNP), art. 8, 10, 21, 47, 61 Loi sur les constructions et l'aménagement du territoire (LCAT) , art. 5, 42, 44-47, 58
	Neuchâtel : loi sur la protection de la nature (LCPN), art. 16, 24, 26-30 Loi cantonale sur l'aménagement du territoire (LCAT), art. 43, 45-46, 56
	Berne : Loi sur la protection de la nature (LPN), art. 4, 9, 10 Loi sur les constructions, art 55, 58-61, 64a, 69, 71, 86
Création de l'aire protégée	Le conseil municipal/communal adopte un inventaire communal et fixe des zones à protéger dans un des documents de son plan d'aménagement local, approuvé par le canton :
	Jura : plan de zones du plan d'aménagement local (le canton peut faire des propositions)
	Neuchâtel : plan d'affectation des zones (ou alors reprise dans le plan d'affectation cantonal commun aux zones à protéger cantonales et communales)
	Berne : plan de zones indique les zones à protéger communales
Règlementation de l'aire protégée (hors réserves naturelles)	Jura : règlement de construction communal adopté par arrêté communal et validé par le Canton.
	Neuchâtel : en principe convention avec les propriétaires/exploitants, ou règlement d'aménagement communal, ou à défaut par un arrêté de classement du Conseil communal
	Berne : règlement de construction communal
Autorité garante de la protection	Canton, via service de protection de la nature
Autorité qui organise la protection	Commune, avec le soutien du canton
Financement	Commune, avec le soutien du canton
Planification, gestion et suivi scientifique	Commune Les communes du Jura peuvent élaborer des conceptions d'évolution du paysage incluant les mesures de protection, aménagement, entretien
Revitalisation aménagement	Commune, avec le soutien du canton
Entretien	Propriétaires privés ou publics, conventions communales avec exploitants agricoles, services communaux

Surveillance et police	Surveillance : agents communaux chargés de la protection de la nature Police : gardes faunes, gardes forestiers, police, police verte
Remarques	En 2024, les communes suisses révisent leurs plans d'aménagement locaux, il y a une opportunité pour y inscrire de nouvelles zones protégées régionales ou locales. Dans le canton de Neuchâtel, un plan d'affectation cantonal peut comprendre des zones à protéger communales, cantonales et nationales. Dans le canton de Berne, les communes ne peuvent pas réglementer les zones à protéger nationales et régionales, seulement les mentionner sur les cartes.

Aire protégée	Districts francs et réserves d'oiseaux d'eau et de migrateurs – Suisse
Milieux naturels	larges corridors de faune sauvage
Objectifs	Réserves d'oiseaux d'eau et de migrateurs d'importance internationale et nationale : protection et conservation des migrateurs et des oiseaux d'eau vivant toute l'année en Suisse.
	Districts francs fédéraux ou cantonaux : protection et conservation des mammifères et oiseaux sauvages rares et menacés, ainsi que de leurs biotopes ; conservation de populations saines d'espèces pouvant être chassées, adaptées aux conditions locales
	Refuges / réserves de chasse / zone de protection de la faune sauvage cantonales : zones ayant pour but de préserver la faune sauvage des dérangements et de conserver les espèces rares ou menacées
Références légales	Loi fédérale sur la chasse et la protection des mammifères et oiseaux sauvages (loi sur la chasse, LChP), art. 11, 26
	Ordonnance sur les réserves d'oiseaux d'eau et de migrateurs d'importance internationale et nationale (OROEM)
	Ordonnance concernant les districts francs fédéraux (ODF)
	Jura : Loi sur la chasse et la protection de la faune sauvage art.4, 35, 60 + ordonnance sur la chasse et la protection de la faune sauvage art.44
Création de l'aire protégée	National et international : Mise à l'inventaire fédéral dans une ordonnance du Conseil fédéral (ODR ou OROEM)
	Jura : liste des refuges de chasse dans un règlement de chasse annuel du Gouvernement
	Neuchâtel : liste des réserves de chasse, des districts francs et OROEM dans un arrêté annuel du Conseil d'Etat
	Berne : liste des zones cantonales de protection de la faune sauvage dans l'ordonnance sur la protection de la faune sauvage
Règlementation de l'aire protégée	Interdiction de la chasse sauf si nécessaire à la conservation de biotopes. Interdiction de la chasse et restrictions d'utilisation temporaires ou toute l'année comme sports nautiques, des drones et autres dérangements Liste de réglementations dans les ordonnances fédérales et cantonales
Autorité garante de la protection	National : Confédération, via Office fédéral de l'environnement Régional : Canton
Autorité qui organise la protection	Canton, police de la faune, qui anime le partenariat avec les représentants des communes ainsi que des milieux de l'agriculture et de la sylviculture, de la protection de la nature et de la chasse
Financement	Conventions-programmes quadriennales entre la Confédération et les Cantons couvrant l'indemnisation des dommages causés par les grands mammifères et la surveillance (uniquement les zones protégées nationales OROEM/ODF, pas les zones protégées cantonales).
Planification, gestion et suivi scientifique	Canton, police de la faune : recensement et surveillance des populations d'animaux sauvages; soutien aux recherches scientifiques ; participation à la planification de biotopes particuliers, aux soins à leur donner ainsi qu'à leur entretien; coordination et surveillance des mesures spéciales visant à réguler les populations d'espèces pouvant être chassées
Revitalisation aménagement	Canton : signalisation des réserves sur le terrain, prévention contre les dommages causés par la faune sauvage, protection des poissons
Entretien	propriétaires dans les zones OROEM/ODF
Surveillance et police	Gardes chasse et surveillants des réserves du canton appelés aussi gardes faune : surveillance des visiteurs de la réserve + police judiciaire

Aire protégée	Réserves forestières et îlots de vieux bois – Suisse
Milieux naturels	Milieux situés dans une forêt (où ils sont appelés « associations forestières ») pour lesquels la Suisse a une responsabilité particulière à l'échelle internationale, ou qui sont rares ou menacés à l'échelle nationale Réserve forestière : surface d'une forêt d'au moins 5 ha Ilot de vieux bois : vieux arbres et bois mort sur 0,2 à plusieurs hectares
Objectifs	Préserver la biodiversité comme priorité absolue Dans une réserve forestière, la forêt peut se développer naturellement (« réserve forestière naturelle » ou « réserve forestière totale » ou « îlots de vieux bois ») ou des interventions ciblées sont pratiquées pour valoriser certains habitats et favoriser le développement d'espèces prioritaires (« réserve forestière spéciale », « réserve forestière partielle », « réserve forestière avec interventions particulières »). Les îlots de vieux bois visent à conserver le vieux bois et le bois mort.
Références légales	Loi fédérale sur les forêts (LFO) art. 20, 35-40, 46-50 Jura : Plan directeur cantonal des forêts (document d'aménagement du territoire), non contraignant, révisé tous les 20 ans (loi sur les forêts art.35) Neuchâtel : loi cantonale sur les forêts art. 47 Berne : loi cantonale sur les forêts art.6 et 14 et ordonnance sur les forêts art. 22
Création de l'aire protégée (peut se recouper avec des inventaires)	Jura : réserve forestière créée par convention entre le propriétaire et le canton, à l'initiative du propriétaire, pour 50 à 99 ans îlot de vieux bois de fait (ex : zone rocheuse) ou par convention, pour 50 ans (exceptionnellement 25 ans) Neuchâtel : réserve forestière créée à l'occasion de la révision du plan de gestion de la forêt signé par le propriétaire et validé par le canton, à défaut convention Berne : réserve forestière créée par convention, à l'initiative du propriétaire ou du canton, pour 50 ans (îlot de vieux bois : 25 ans)
Règlementation de l'aire protégée par convention	La convention de mise en réserve fixe les objectifs pour 50 ans. En cas de réserve naturelle / totale, il s'agit du renoncement à intervenir pendant 50 ans. En cas de réserve spéciale, un plan de gestion est établi tous les dix ans et fixe les règles, en concertation entre le canton et le propriétaire.
Autorité garante et qui organise la protection	Canton, service forêt
Financement	Conventions-programmes quadriennales entre la Confédération et les Cantons visant à augmenter la biodiversité en forêt. Plus budget propre du canton pour indemniser les propriétaires forestiers.
Planification, gestion et suivi scientifique	Plan de gestion de la forêt incluant les réserves forestières, élaboré par le propriétaire et validé par le service forêt du canton (ou à Berne, élaboré par le canton en concertation avec le propriétaire) Les communes propriétaires se regroupent en triages et confient la gestion de la forêt à un garde forestier du canton. Suivi scientifique : Canton, écoles supérieures et Institut fédéral de recherches sur la forêt, la neige et le paysage (WSL)
Revitalisation aménagement entretien	Pas d'entretien dans les réserves naturelles / totales Exploitant forestier : mesures prévues au plan de gestion dans les réserves spéciales / partielles
Surveillance et police	Gardes forestiers
Remarques	Les cantons souhaitent créer de nouvelles réserves forestières et îlots de vieux bois et mieux les répartir, notamment dans les aires dont la réglementation n'est pas suffisante.

Aire protégée	Sites Emeraude - Suisse
Milieux naturels	En Suisse : 43 habitats et 140 espèces protégées en Europe. Exemples d'habitats : sources, saulaies et aulnaies blanches, prairies humides, pelouses sèches, tillaies, érabraies de ravin, hêtraies et pessières, tourbières hautes et de transition et forêts de tourbières.
Objectifs	Conservation des espèces et milieux naturels de valeur écologique particulièrement élevée en Europe
Références légales	Convention du Conseil de l'Europe relative à la conservation de la vie sauvage et du milieu naturel de l'Europe, dite Convention de Berne, 1979
Création de l'aire protégée	Identification de zones d'intérêt spécial pour la conservation par le Comité permanent de la Convention de Berne, sur proposition de la Confédération et des cantons (la dernière fois en 2012, 37 sites en Suisse)
Règlementation / contractualisation de l'aire protégée	En général déjà via la protection de zones inventoriées ex : le site Emeraude Vallée du Doubs est déjà une réserve naturelle cantonale du Jura Exception : le Smaragdgebiet Oberaargau protégé par une convention entre les acteurs impliqués.
Autorité garante de la protection	Conseil de l'Europe : comité permanent de la convention de Berne
Autorité qui organise la protection	En dehors des secteurs frontières : le canton Site frontalier Clos du Doubs : Groupe de travail franco-suisse pour l'amélioration de la qualité des eaux et des milieux aquatiques du Doubs franco-suisse dont l'OFEV est l'autorité compétente en Suisse
Financement	Conventions-programmes quadriennales entre la Confédération et les Cantons en matière de protection de la nature et du paysage, de renaturation, de revitalisation des eaux, de biodiversité en forêt, de forêts protectrices, de gestion forestière et de parcs d'importance nationale ou, en l'absence d'autre statut de protection, financements par les membres (canton, fondation, communes, ONG...)
Planification, gestion et suivi scientifique	Canton, service de protection de la nature Le canton peut déléguer la gestion à une association environnementale ou association de gestion d'un site naturel dont les communes et le canton sont membres. En Smaragd Oberaargau, le seul site Emeraude du canton de Berne non couvert par un autre statut, les acteurs concernés s'engagent à mettre en œuvre certaines mesures du plan de gestion.
Revitalisation aménagement	Canton, service de protection de la nature
Entretien	Propriétaires
Surveillance et police	Surveillance : agents cantonaux chargés de la protection de la nature Police : gardes faunes, gardes forestiers, police, police verte
Remarques	Emeraude est un label qui s'ajoute à un autre statut de protection. Néanmoins, la Confédération rend des comptes au Comité permanent de la Convention de Berne, ce qui oblige à prendre des mesures plus fortes ou plus rapides que dans des zones non labellisées Emeraude.

Aire protégée	Sites Ramsar
Milieux naturels	Zones humides : étendues de marais, de fagnes, de tourbières ou d'eaux naturelles ou artificielles, permanentes ou temporaires, où l'eau est stagnante ou courante, douce, saumâtre ou salée
Objectifs	Conservation des oiseaux aquatiques et de leurs habitats, notamment les oiseaux qui séjournent en Suisse en hiver
Références légales	Convention Ramsar relative aux zones humides d'importance internationale particulièrement comme habitats des oiseaux d'eau, 1971, ratifiée en 1976 par la Suisse
Création de l'aire protégée	11 sites Ramsar identifiés en Suisse en 2011 Inscription par l'Union internationale pour la conservation de la nature et de ses ressources sur proposition de l'OFEV
Règlementation de l'aire protégée	en général déjà via la protection de zones inventoriées (sites marécageux, zones alluviales, paysages, sites et monuments naturels et réserves d'oiseaux d'eau et de migrants)
Autorité garante de la protection	OFEV
Autorité qui organise la protection	Canton
Financement	Conventions-programmes quadriennales entre la Confédération et les Cantons en matière de protection de la nature et du paysage, de renaturation, de revitalisation des eaux
Planification, gestion et suivi scientifique	Dispositifs cantonaux existants Suivi scientifique : OFEV, qui délègue à la Station ornithologique suisse
Revitalisation aménagement	Canton
Entretien	Propriétaires et exploitants
Surveillance et police	Surveillance : agents cantonaux chargés de la protection de la nature Police : gardes faunes, gardes forestiers, police, police verte
Remarques	Le label Ramsar semble être dans son application un label qui s'ajoute à un autre statut de protection. Néanmoins, la Confédération rend des comptes l'Union internationale pour la conservation de la nature et de ses ressources, par des rapports nationaux tous les trois ans.

In France

Categories of legal texts

législatif	Une loi	Texte que vote le Parlement national. La Constitution énumère les domaines dans lesquels la loi, soit fixe les règles (dans le détail), soit détermine les principes fondamentaux (le détail étant renvoyé à des décrets d'application). Les autres domaines relèvent du pouvoir réglementaire (détenu par le Premier Ministre).
	Une ordonnance	Norme réglementaire, norme de droit commun. Le Gouvernement peut, pour l'exécution de son programme, recevoir, par délégation du Parlement, le pouvoir d'intervenir dans le domaine législatif au moyen de celle-ci. (appelé aussi « décrets lois » ou « loi-cadre »).
réglementaire	Un décret	Acte réglementaire ou individuel pris par le président de la République ou le Premier ministre. Cet acte fait partie des pouvoirs réservés au pouvoir exécutif par la Constitution.
	Un arrêté	Actes administratifs unilatéraux publiés notamment par des ministres, des préfets ou des maires (arrêté ministériel, préfectoral ou municipal). Ils doivent respecter certaines formes (mention des textes qui fondent l'arrêté, contenu et effets juridiques). Dans la hiérarchie des normes, les arrêtés sont inférieurs aux décrets.
local	Une délibération du Conseil régional	Décisions prises, votées par le Conseil régional (assemblée élue de la collectivité locale « Région »), dans le respect des lois et règlements nationaux.

Protected areas :

[Arrêtés de protection de biotope, géotope ou habitats naturels](#)

[Sites inscrits ou classés \(paysages\)](#)

[Réserves naturelles nationales](#)

[Réserves naturelles régionales](#)

[Zones naturelles et forestières communales](#)

[Réserves de chasse et de faune sauvage](#)

[Réserves nationales de chasse et de faune sauvage](#)

[Réserves biologiques en forêt](#) (Office national des forêts)

[Sites du Conservatoire régional d'espaces naturels](#)

[Espaces naturels sensibles](#)

[Parcs naturels régionaux](#)

[Sites Natura 2000](#)

[Sites Ramsar](#)

Légende :

vert clair	gestion active du site
blanc	protection sans gestion active
violet	label
orange	protection foncière
jaune	protection réglementaire
vert foncé	protection contractuelle

Aire protégée	Arrêté de protection de biotope, géotope ou habitat naturel – France
Milieux naturels	<p>1° Mares, marécages, marais, haies, bosquets, landes, dunes, pelouses, récifs coralliens, mangroves, ou toutes autres formations naturelles, peu exploitées par l'homme ;</p> <p>2° Bâtiments, ouvrages, mines et carrières ou tous autres sites bâtis ou artificiels, à l'exception des habitations et des bâtiments à usage professionnel.</p> <p>3° Sites géologiques d'intérêt scientifique, pédagogique ou historique ou avec des objets rares ou d'intérêt international</p> <p>4° Habitats naturels : liste des types d'habitats naturels et des espèces de faune et de flore sauvages qui peuvent justifier la désignation de zones spéciales de conservation au titre du réseau écologique européen Natura 2000 + eaux de surface continentales, tourbières hautes et bas-marais, prairies, landes, fourrés et toundras, certaines forêts, chênaies, pinèdes, falaises</p>
Objectifs	éviter les dégradations, sauvegarder une espèce, protéger un habitat pour favoriser le développement d'une espèce dans des milieux d'intérêt scientifique
Références légales	art. L411, R 411-15, R 411-17 du code de l'environnement Arrêté du 19 décembre 2018 fixant la liste des habitats naturels pouvant faire l'objet d'un arrêté préfectoral de protection des habitats naturels en France métropolitaine
Création de l'aire protégée	arrêté préfectoral pour un ou plusieurs sites Le Préfet ou la Préfète représente l'Etat français dans chaque Département (ex : Doubs) et signe cet arrêté.
Règlementation de l'aire protégée	Arrêté préfectoral pour un ou plusieurs sites du département après concertation avec les propriétaires, associations et communes
Autorité garante de la protection	DREAL Bourgogne Franche-Comté sous l'autorité du Ministère de l'environnement
Autorité qui organise la protection	DREAL sous l'autorité du Ministère de l'environnement
Financement	pas de financement
Planification, gestion, suivi scientifique	pas de gestion et planification sauf si couvert par autre dispositif de protection suivi scientifique par la DREAL ou la DDT (services territoriaux sous l'autorité du Ministère de l'environnement)
Revitalisation et aménagement	pas de revitalisation et aménagement
Entretien	pas d'entretien sauf si couvert par autre dispositif de protection
Surveillance et police	gendarmerie, la police, l'office français de la biodiversité
Remarques	Outil le plus rapide à mettre en œuvre : 4 à 5 mois Permet de faire respecter une réglementation spécifique

Aire protégée	Site inscrit ou classé – France
Milieux naturels	Monuments naturels et sites dont la conservation ou la préservation présente, du point de vue artistique, historique, scientifique, légendaire ou pittoresque, un intérêt général exemple : falaises
Objectifs	Conservation de paysages exceptionnels et préservation de toute atteinte grave
Références légales	art. L.341-1 à 22 du code de l'environnement
Création de l'aire protégée	Etablissement d'une liste de sites inscrits par département (inventaire) par arrêté ministériel Le projet de classement est soumis à une enquête publique puis adopté par arrêté ministériel. A défaut du consentement du propriétaire, le classement est prononcé, après avis de la commission supérieure des sites, par décret en Conseil d'Etat. Les effets du classement suivent le monument naturel ou le site classé, même si le propriétaire change. Le déclassement total ou partiel d'un monument ou d'un site classé est prononcé, après avis de la commission supérieure des sites, par décret en Conseil d'Etat.
Règlementation de l'aire protégée	L'inscription d'un site entraîne l'obligation d'informer l'administration de tous projets de travaux de nature à modifier l'état ou l'aspect du site, quatre mois au moins avant le début de ces travaux. L'Architecte des Bâtiments de France émet un avis simple qui peut être tacite sur les projets de construction, et un avis conforme (= accord exprès) sur les projets de démolition. Le classement d'un site interdit toute modification sauf autorisation spéciale du Préfet, après avis de la Direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement (DREAL), de l'architecte des Bâtiments de France et de la Commission départementale de la nature, des paysages et des sites.
Autorité garante de la protection	Ministère en charge des sites
Autorité qui organise la protection	DREAL
Financement	Le classement peut donner droit à indemnité au profit du propriétaire s'il entraîne une modification à l'état ou à l'utilisation des lieux déterminant un préjudice direct, matériel et certain.
Planification, gestion et suivi scientifique	Une commission départementale compétente en matière de nature, de paysages et de sites siège dans chaque département.
Revitalisation aménagement	
Entretien	
Surveillance et police	Agents de police judiciaire et inspecteurs de l'environnement des services de l'Etat et de l'Office français de la biodiversité Agents des services de l'Etat en charge des forêts (DRAAF), les agents de l'Office national des forêts Agents des réserves naturelles commissionnés et assermentés
Remarques	Une partie des sites classés ou inscrits peut recevoir le label Grand Site de France. Créé en 2003, ce label reconnaît la qualité de la préservation et de la gestion d'un site classé de grande notoriété et de forte fréquentation.

Aire protégée	Réserves naturelles nationales – France
Milieux naturels	Espaces ou propriétés présentant un intérêt pour la faune, la flore, le patrimoine géologique ou paléontologique ou, d'une manière générale, pour la protection des milieux naturels nationaux, européens et internationaux
Objectifs	Protéger le patrimoine naturel et géologique avec une réglementation forte, gérer pour conserver et développer et sensibiliser le public
Références légales	Articles L332-1 s. et R 332-21 du code de l'environnement
Création de l'aire protégée	Décret après procédure de consultation 11 réserves naturelles nationales en Bourgogne-Franche Comté
Règlementation de l'aire protégée	Décret portant sur le périmètre de la réserve et la réglementation applicable ainsi que, le cas échéant, sur les modalités de la gestion de la réserve et de contrôle du respect de la réglementation et la durée du classement. Durée illimitée jusqu'au déclassement. Peuvent notamment être réglementés ou interdits la chasse, la pêche, les activités agricoles, forestières, pastorales, industrielles, commerciales, sportives et touristiques, l'exécution de travaux publics ou privés, l'utilisation des eaux, la circulation ou le stationnement des personnes, des véhicules et des animaux.
Autorité garante de la protection	La DREAL est l'autorité de tutelle des réserves naturelles nationales.
Autorité qui organise la protection et anime	DREAL : désignation d'un gestionnaire, accord ou refus de dérogations / de projets de travaux, police administrative (mise en demeure de remise en état ou compensation), animation des instances de gouvernance (comité consultatif de gestion / conseil scientifique régional du patrimoine naturel)
Financement	Etat + cofinancements à rechercher par le gestionnaire
Planification, gestion, suivi scientifique	plan de gestion mis en œuvre par organisme gestionnaire désigné par la DREAL : inventaire naturaliste, accueil du public, planification pour 5-10 ans des mesures d'entretien et aménagement
Revitalisation et aménagement	Gestionnaire (ex : commune, syndicat mixte, association de protection de la nature, conservatoire régional d'espace naturel, parc naturel régional, office national des forêts)
Entretien	Gestionnaire avec la contribution des propriétaires (souvent des communes ou associations de protection de l'environnement)
Surveillance et police	Police judiciaire : surveillance et verbalisation par des agents commissionnés et assermentés du gestionnaire sinon par la gendarmerie, la police, l'office français de la biodiversité
Remarques	<p>Délai de création 5 à 10 ans en comptant les études scientifiques et la concertation</p> <p>Fonctionnement et objectifs des réserves naturelles nationales et régionales très proches, pas de différence de qualité : seul le responsable et les financements changent.</p> <p>Dialogue État-Région-Communes pour choisir qui sera responsable sur quelle zone (réserve nationale ou régionale)</p> <p>Une réserve peut être déclassée ou modifiée dans le respect de la même procédure que pour son classement.</p>

Aire protégée	Réserves naturelles régionales – France
Milieux naturels	Espaces ou propriétés présentant un intérêt pour la faune, la flore, le patrimoine géologique ou paléontologique ou, d'une manière générale, pour la protection des milieux naturels
Objectifs	Protéger le patrimoine naturel et géologique avec une réglementation forte, gérer pour conserver et développer et sensibiliser le public
Références légales	Articles L332-1 s. et R 332-35, 332-36, 332-43 du code de l'environnement
Création de l'aire protégée	Délibération du Conseil régional (= représentants élus de la collectivité Région) après procédure de consultation 19 réserves naturelles régionales en Bourgogne-Franche Comté
Règlementation de l'aire protégée	Délibération du Conseil régional portant sur le périmètre de la réserve et la réglementation applicable ainsi que, le cas échéant, sur les modalités de la gestion de la réserve et de contrôle du respect de la réglementation et la durée du classement (ex : 10 ou 15 ans), renouvelable par tacite reconduction. Peuvent notamment être réglementés ou interdits la chasse, la pêche, les activités agricoles, forestières, pastorales, industrielles, commerciales, sportives et touristiques, l'exécution de travaux publics ou privés, l'utilisation des eaux, la circulation ou le stationnement des personnes, des véhicules et des animaux.
Autorité garante de la protection	La Région (ex : Bourgogne Franche-Comté) est l'autorité de tutelle des réserves naturelles régionales
Autorité qui organise la protection et anime	Région : désignation d'un gestionnaire, accord ou refus de dérogations / de projets de travaux, police administrative (mise en demeure de remise en état ou compensation), animation des instances de gouvernance (comité consultatif de la réserve / conseil scientifique régional du patrimoine naturel)
Financement	Région + cofinancements à rechercher par le gestionnaire
Planification, gestion, suivi scientifique	plan de gestion mis en œuvre par organisme gestionnaire désigné par la Région et approuvé par le Conseil régional : inventaire naturaliste, accueil du public, planification pour 5-10 ans des mesures d'entretien et aménagement
Revitalisation et aménagement	Gestionnaire (ex : commune, syndicat mixte, association de protection de la nature, conservatoire régional d'espace naturel, parc naturel régional, office national des forêts)
Entretien	Gestionnaire avec la contribution des propriétaires (souvent des communes ou associations de protection de l'environnement)
Surveillance et police	Police judiciaire : surveillance et verbalisation par des agents commissionnés et assermentés du gestionnaire sinon par la gendarmerie, la police, l'office français de la biodiversité
Remarques	Délai de création 5 à 10 ans en comptant les études scientifiques et la concertation Fonctionnement et objectifs des réserves naturelles nationales et régionales très proches, pas de différence de qualité : seul le responsable et les financements changent. Dialogue État-Région-Communes pour choisir qui sera responsable sur quelle zone (réserve nationale ou régionale) La durée de classement d'une réserve naturelle régionale est très variable d'une équipe politique régionale à l'autre.

Aire protégée	Zones naturelles et forestières communales – France
Milieus naturels	Milieu qu'une commune souhaite protéger pour l'une de ces raisons : 1° qualité des sites, milieux et espaces naturels, des paysages et de leur intérêt, notamment du point de vue esthétique, historique ou écologique ; 2° existence d'une exploitation forestière ; 3° caractère d'espaces naturels ; 4° nécessité de préserver ou restaurer les ressources naturelles ; 5° nécessité de prévenir les risques notamment d'expansion des crues. Plutôt des objets ou petites surfaces (ex : haies, rives).
Objectifs	Conserver les zones naturelles et forestières
Références légales	Art. L 151-1 à 13 et R 151-24 à 26 du code de l'urbanisme / non présentes dans le Code de l'environnement
Création de l'aire protégée	Indication de zones naturelles dans le plan local d'urbanisme communal ou intercommunal. parfois acquisition de terrains par la commune
Règlementation de l'aire protégée	Règlement du plan local d'urbanisme Le plan local d'urbanisme peut être modifié rapidement après enquête publique, notamment pour diminuer les zones constructibles. Cependant, si la modification consiste à réduire une zone naturelle, il faut passer par une procédure plus longue et moins fréquente appelée révision du plan local d'urbanisme.
Autorité garante de la protection	Commune
Autorité qui organise la protection	Commune
Financement	Commune, qui peut rechercher des subventions
Planification, gestion, suivi scientifique	pas de planification ni gestion active sauf pour les forêts publiques, par l'Office national des forêts
Revitalisation et aménagement	Commune si terrain communal
Entretien	Propriétaires
Surveillance et police	Commune : police administrative contre les travaux illégaux
Remarques	Les zones naturelles communales ne sont pas officiellement des aires protégées. Dans les zones agricoles (zones A) et naturelles (zones N) des plans locaux d'urbanisme ne peuvent être autorisées que les constructions et installations nécessaires à l'exploitation, qu'elle soit agricole ou forestière. La simple inscription dans le plan local d'urbanisme n'implique pas de gestion active de la zone naturelle. En revanche, le plan local d'urbanisme mentionne toutes les aires protégées listées dans les autres tableaux.

Aire protégée	Réserves de chasse et de faune sauvage
Milieux naturels	milieux naturels des oiseaux migrateurs et de la faune sauvage
Objectifs	Favoriser la protection et le repeuplement de la faune sauvage, notamment des espèces dont la chasse est autorisée par la préservation de ses habitats et le maintien de l'équilibre biologique du territoire mis en réserve. Contribuer au développement durable de la chasse au sein des territoires ruraux.
Références légales	Art. L 422-27 et R 422-82 à 91 du Code de l'environnement
Création de l'aire protégée	Arrêté préfectoral, en réponse à une initiative du détenteur de droit de chasse ou de la fédération des chasseurs
Règlementation de l'aire protégée	Arrêté préfectoral d'institution de la réserve Interdiction partielle de la chasse, plan de chasse lorsque celui-ci est nécessaire au maintien des équilibres biologiques et forestiers Mesures pour la tranquillité des animaux et la préservation des habitats
Autorité garante de la protection	Direction départementale de l'Agriculture et de la Forêt (DRAAF) = représentant de l'Etat
Autorité qui organise la protection	Fédération des chasseurs ou détenteur du droit de chasse qui prend des mesures pour prévenir les dommages aux activités humaines et maintenir les équilibres biologiques
Financement	Fédération départementale des chasseurs, propose une indemnisation aux propriétaires et détenteurs de droits de chasse susceptibles de subir un préjudice certain, grave et spécial du fait de l'institution de la réserve
Planification, gestion et suivi scientifique	pas de planification et gestion suivi scientifique : Office français de la biodiversité (OFB) anime des réseaux de correspondants, structurés à l'échelle départementale, pour chacune de ces espèces ou par groupe d'espèces.
Revitalisation aménagement	pas d'aménagements
Entretien	réparation des dégâts causés par la faune sauvage
Surveillance et police	les officiers et agents de police judiciaire (police et gendarmerie nationale) ; les inspecteurs de l'environnement comprenant les agents, commissionnés et assermentés à ce titre, de l'OFB, des Parcs nationaux et des DDTM, DD(CS)PP et DREAL ; les agents de l'Office national des forêts, les lieutenants de louveterie, les gardes-champêtres, les gardes-chasse particuliers et les agents de développement de la fédération départementale (ou interdépartementale) des chasseurs.
Remarques	La réserve peut être déclassée pour motif d'intérêt général à tout moment, ou à l'expiration d'une durée de 6 ans.

Aire protégée	Réserves nationales de chasse et de faune sauvage
Milieux naturels	Milieux naturels des oiseaux migrateurs et de la faune sauvage avec une importance particulière : 1° Soit en fonction des études scientifiques, techniques ou des démonstrations pratiques qui y sont poursuivies ; 2° Soit parce qu'elles abritent des espèces dont les effectifs sont en voie de diminution sur tout ou partie du territoire national ou des espèces présentant des qualités remarquables ; 3° Soit en raison de leur étendue.
Objectifs	Favoriser la protection et le repeuplement de la faune sauvage, notamment des espèces dont la chasse est autorisée par la préservation de ses habitats et le maintien de l'équilibre biologique du territoire mis en réserve. Contribuer au développement durable de la chasse au sein des territoires ruraux.
Références légales	Art. L 422-27 et R 422-92 à 94 du Code de l'environnement
Création de l'aire protégée	Arrêté du Ministre de la Chasse, soit à la demande de l'Office français de la biodiversité après avis de la Fédération nationale des chasseurs, soit à l'initiative de tout établissement public qui en assure la gestion après avis de l'Office français de la biodiversité et de la Fédération nationale des chasseurs.
Règlementation de l'aire protégée	Arrêté ministériel d'institution de la réserve Interdiction partielle de la chasse, plan de chasse lorsque celui-ci est nécessaire au maintien des équilibres biologiques et forestiers Mesures pour la tranquillité des animaux et la préservation des habitats
Autorité garante de la protection	Direction départementale de l'Agriculture et de la Forêt (DRAAF) = représentant de l'Etat
Autorité qui organise la protection	Comité directeur dont les membres sont nommés par le Préfet de Département
Financement	Fédération départementale des chasseurs, propose une indemnisation aux propriétaires et détenteurs de droits de chasse susceptibles de subir un préjudice certain, grave et spécial du fait de l'institution de la réserve
Planification, gestion et suivi scientifique	Office français de la biodiversité ou à tout autre établissement public, qui met un œuvre un programme de protection des espèces et des habitats, de formation des personnels, d'information du public et de réalisation d'études scientifiques.
Revitalisation aménagement	pas d'aménagements
Entretien	réparation des dégâts causés par la faune sauvage
Surveillance et police	police et gendarmerie nationale les inspecteurs de l'environnement comprenant les agents, commissionnés et assermentés à ce titre, de l'Office français de la biodiversité, des services de l'Etat en région (ex : DREAL) les agents de l'Office national des forêts, les lieutenants de louveterie, les gardes-champêtres, les gardes-chasse particuliers et les agents de développement de la fédération départementale (ou interdépartementale) des chasseurs.
Remarques	La réserve peut être déclassée pour motif d'intérêt général à tout moment, ou à l'expiration d'une durée de 6 ans.

Aire protégée	Réserves biologiques en forêt – France
Milieux naturels	Espaces remarquables situés dans une forêt publique, 50 à 2 500 ha - soit milieux ouverts comme landes et tourbières - soit caractéristiques de grandes régions naturelles
Objectifs	Préserver le patrimoine naturel, conserver les espèces vulnérables et les milieux caractéristiques d'une région Observer la dynamique naturelle des forêts à long terme
Références légales	L 122-7, 212-1, 212-2-1 et 212-3 Code forestier
Création de l'aire protégée (peut se recouper avec des inventaires)	Identification de zones potentielles dans le document d'aménagement de la forêt publique Accord de la commune si forêt communale Arrêté conjoint des ministres chargés de la forêt et de l'environnement qui crée la réserve avec durée illimitée
Règlementation de l'aire protégée (peut se cumuler avec autres aires protégées)	Dans l'arrêté de création de la réserve Dans une réserve biologique, la forêt peut s'y développer naturellement (« réserve biologique intégrale ») ou des interventions ciblées sont pratiquées pour conserver certains habitats et favoriser le développement d'espèces remarquables (« réserve biologique dirigée »). Exemples de règles : restriction d'accès, encadrement d'activités, interdiction de la cueillette, et, dans les réserves intégrales, interdiction de la chasse et de l'exploitation forestière.
Autorité garante de la protection	Direction Régionale de l'Alimentation, de l'Agriculture et de la Forêt (DRAAF)
Autorité qui organise la protection	DRAAF
Financement	Propriétaire de la forêt publique domaniale = Etat, communale = commune ou autre = établissement public Contrat quadriennal entre l'Etat et l'ONF
Planification, gestion et suivi scientifique	Office national des forêts (ONF), établissement public gestionnaire des forêts publiques Est annexé au document de gestion durable (appelé aussi plan d'aménagement) de la forêt entière un « plan de gestion de la réserve biologique », approuvé par arrêté conjoint des ministres chargés de la forêt et de l'environnement L'Institut national de recherche pour l'agriculture, l'alimentation et l'environnement (INRAE), est un établissement public qui mène des recherches sur l'adaptation des forêts au changement climatique.
Revitalisation aménagement entretien	Pas d'entretien dans les réserves intégrales, à part éventuellement balisage des sentiers ONF (avec délégation possible à une entreprise de travaux forestiers) dans les réserves dirigées : création ou entretien de milieux ouverts, travaux de gestion hydraulique (pour maintenir ou restaurer des zones humides), lutte contre des espèces exotiques envahissantes (EEE)...
Surveillance et police	Gardes forestiers de l'ONF
Remarques	La stratégie nationale des aires protégées 2030 prévoit que 230 000 hectares dont 50 000 en métropole de forêts domaniales seront placés sous statut de protection forte (réserve biologique ou statut non forestier). Les îlots de vieux bois existent dans toutes les forêts et ne sont pas classés « aires protégées ». Il s'agit de laisser les arbres vieillir.

Aire protégée	Sites du conservatoire d'espaces naturels (CEN) – France
Milieux naturels	espaces naturels et semi-naturels dans le Doubs : tourbières, bas-marais, pelouses sèches, prairies alluviales
Objectifs	Protéger les milieux, la faune et la flore menacés Connaître les milieux et les espèces par des études scientifiques et des diagnostics Valoriser les sites pour sensibiliser les citoyens à la préservation du patrimoine naturel remarquable
Références légales	Articles L414-11, D414-30 et 31 du code de l'environnement
Création de l'aire protégée	Acquisition foncière ou convention d'usage/de gestion avec le propriétaire du terrain par le conservatoire régional d'espaces naturels Le propriétaire peut être public (syndicat mixte, Office national des forêts, Département, commune) ou privé.
Règlementation de l'aire protégée	pas de réglementation opposable autre que le plan de gestion et l'acte authentique de propriété ou la convention d'usage
Autorité garante de la protection	L'agrément est délivré pour 10 ans au conservatoire régional d'espaces naturels, après avis du conseil scientifique régional du patrimoine naturel, par décision conjointe du préfet de région et du président du conseil régional habilité par délibération du conseil régional.
Autorité qui organise la protection et anime	Conservatoire régional d'espaces naturels et son conseil scientifique
Financement	Travaux : subventions de l'Etat et la Région, sur certains projets fonds européens
Planification, gestion, suivi scientifique	plan de gestion d'une durée minimale de 5 ans pour chaque ensemble cohérent de parcelles: inventaire naturaliste, accueil du public, planification des mesures d'entretien et aménagement
Revitalisation et aménagement	Conservatoire régional d'espace naturel
Entretien	Conservatoire régional d'espace naturel avec la contribution des agriculteurs
Surveillance et police	
Remarques	Les Conservatoires régionaux d'espaces naturels peuvent aussi être gestionnaires de sites protégés sous un autre statut, comme les réserves naturelles ou les espaces naturels sensibles. Ces associations de droit privé sont composées de représentants de la société civile, d'organismes liés à la protection de l'environnement, de la Région, des Départements et des Parcs naturels régionaux.

Aire protégée	Espaces naturels sensibles (ENS) – France
Milieux naturels	Milieux naturels à valeur écologique, scientifique, culturelle ou pédagogique exceptionnelle dans le Doubs : zones humides, tourbières, lacs et rivières, forêts, pelouses sèches (31 sites sur une surface totale de 5 300 ha)
Objectifs	Préserver la qualité de sites, des paysages, des milieux naturels et des champs d'expansion des crues et d'assurer la sauvegarde des habitats naturels ; Être aménagés pour être ouverts au public, sauf exception justifiée par la fragilité du milieu naturel.
Références légales	Art. L113-8 à 14, L 215-1 à 24 ; R113-15 à 18 ; R 215-1 à 19 du code de l'urbanisme / non présents dans le Code de l'environnement
Création de l'aire protégée	Acquisition foncière par le Département par voie amiable, par exercice du droit de préemption ou éventuellement par expropriation Possibilité de créer par arrêté du Président du Conseil départemental (=exécutif du Département) des zones de préemption (qui donnent au Département le droit d'acheter la parcelle à l'avenir) avec accord du Préfet et de la commune Reprise des surfaces préemptées ou acquises dans le plan local d'urbanisme communal ou intercommunal.
Règlementation de l'aire protégée	pas de réglementation opposable autre que le plan de gestion et l'acte authentique de propriété en cas de préemption : arrêté du Président du Conseil départemental fixe les mesures nécessaires à la protection des sites et paysages compris dans une zone de préemption délimitée, avec notamment interdiction de construire ou de démolir, et celle d'exécuter certains travaux, constructions ou installations affectant l'utilisation du sol, à l'exception des travaux visant à l'amélioration des exploitations agricoles en l'absence de plan local d'urbanisme : le Département peut, avec le concours du Préfet appliquer le régime des espaces boisés classés
Autorité garante de la protection	Département
Autorité qui organise la protection	Le Conseil départemental détermine les critères relatifs à sa politique et établit un schéma départemental des ENS qui définit les objectifs et moyens d'intervention à court et à long terme. Ce document n'est pas contraignant juridiquement.
Financement	Le Conseil départemental peut instituer la taxe départementale des espaces naturels sensibles, qui est une part de la taxe d'aménagement due lors des permis de construire. Elle permet de réaliser des dépenses d'investissement (acquisitions de terrains, aménagements légers...) et de fonctionnement (gestion des terrains, subventions à des tiers, animation, communication, éducation...).
Planification, gestion, suivi scientifique	Département en régie ou par convention avec un gestionnaire (commune, conservatoire régional d'espace naturel, parc naturel régional...)
Revitalisation et aménagement	Plan de gestion d'une durée de 10 ans : inventaire naturaliste, accueil du public, planification des mesures d'entretien et aménagement
Entretien	
Surveillance et police	
Remarques	La taxe ENS peut contribuer au financement des autres espaces protégés, et notamment à l'acquisition, la gestion et l'entretien des sites intégrés au réseau Natura 2000 et des territoires classés en réserve naturelle

Aire protégée	Parcs naturels régionaux (PNR) – France
Milieus naturels	patrimoine naturel et culturel
Objectifs	territoires d'expérimentation locale pour l'innovation au service du développement durable des territoires ruraux. Coordination des actions menées par les collectivités publiques en faveur de la préservation des paysages et du patrimoine naturel et culturel
Références légales	L 333-1 à 3 Code de l'environnement
Création de l'aire protégée	Décret portant classement ou renouvellement du classement en parc naturel régional (PNR)
Règlementation de l'aire protégée	Le décret portant classement adopte la charte du PNR, qui ne s'impose qu'aux acteurs ayant adhéré à la charte. L'Etat, la Région et les futurs membres du parc participent à l'élaboration de la charte. Les communes peuvent se désengager du parc naturel régional. Les activités humaines peuvent être autorisées dans le parc.
Autorité garante de la protection	La DREAL est la tutelle budgétaire, administrative et technique.
Autorité qui organise la protection	La DREAL organise les élaborations / révisions de charte du PNR tous les 15 ans, et évalue tous les 5 ans.
Financement	Etat + Région + membres du syndicat mixte
Planification, gestion et suivi scientifique	Le syndicat mixte d'aménagement et de gestion du PNR coordonne la mise en œuvre et le suivi des objectifs de la charte. Il dispose d'une équipe dédiée.
Revitalisation aménagement	Les instances propres au syndicat mixte du PNR adoptent le plan de gestion et prennent les grandes décisions.
Entretien	Possibilité de déléguer l'entretien aux propriétaires
Surveillance et police	Sur le terrain : agents commissionnés et assermentés du syndicat mixte du PNR, à défaut Office français de la Biodiversité.
Remarques	NB : il peut y avoir dans le parc des aires protégées réglementées, souvent de surface plus petite.

Aire protégée	Sites NATURA 2000 – France
Milieux naturels	En France : 132 habitats et 225 espèces protégées en Europe Les zones spéciales de conservation (ZSC) comprennent : des habitats naturels menacés ou abritant des espèces menacées. Les zones de protection spéciale (ZPS) sont : des sites particulièrement appropriés à la survie et à la reproduction des espèces d'oiseaux sauvages.
Objectifs	Conserver ou rétablir dans un état favorable à leur maintien à long terme les habitats naturels et les populations des espèces de faune et de flore sauvages
Références légales	Convention du Conseil de l'Europe relative à la conservation de la vie sauvage et du milieu naturel de l'Europe, dite Convention de Berne , 1979 Directive UE Habitat/Faune/Flore pour les zones spéciales de conservation (ZSC) Directive UE Oiseaux pour les zones de protection spéciale (ZPS) Art. L. 414.1 à L. 414.7 et R. 414-1 à R. 414-29 du Code de l'environnement
Création de l'aire protégée	Identification de zones ZSC et ZPS par l'Union européenne sur proposition du Ministère en charge de l'écologie (118 sites en Bourgogne Franche-Comté, 1756 sites en France) Création : 1 arrêté ministériel pour chaque site ou décret en Conseil d'État
Règlementation de l'aire protégée	Les acteurs partenaires signent une charte NATURA 2000, qui fait partie du document d'objectifs. Les engagements figurant dans une charte sont de l'ordre des bonnes pratiques dont la mise en œuvre ne représente pas un surcoût. + Dispositif réglementaire d'évaluation des incidences des projets d'infrastructure et d'activités humaines sur les sites NATURA 2000 par les services de l'État.
Autorité garante de la protection	Ministère en charge de l'écologie
Autorité qui organise la protection	Région (avant 2023 : DREAL et préfet) : s'assure qu'une gouvernance se met en place dans les sites NATURA 2000 (pilote à défaut de collectivité volontaire) et le Conseil régional (Assemblée délibérante) valide le document d'objectifs du site NATURA 2000
Financement	Les contrats d'entretien et la gestion des sites sont cofinancés par des fonds européens et nationaux. Des projets plus ambitieux d'aménagement peuvent être aussi cofinancés par des fonds européens. La charte n'implique pas le versement d'une rémunération mais encourage les signataires à souscrire ces engagements par l'octroi d'avantages fiscaux et l'accès à certaines aides publiques.
Planification, gestion et suivi scientifique (à articuler avec autres statuts de protection)	Personnel animateur-gestionnaire dans la structure coordinatrice (commune, intercommunalité, parc naturel régional, ...) Comité de pilotage piloté par 1 élu local regroupant les représentants des acteurs concernés par la gestion du site (collectivités locales, propriétaires, exploitants, associations, usagers ...), qui adopte le document d'objectifs (DOCOB)
Revitalisation aménagement	Personnel animateur-gestionnaire dans l'administration coordinatrice
Entretien	Propriétaires de terrains via des contrats avec la Région, sur proposition de l'administration coordinatrice.
Surveillance et police	Sur le terrain : police judiciaire de l'administration coordinatrice, à défaut Office français de la Biodiversité. Police administrative : Région
Remarques	NATURA 2000 déclenche des financements européens et lie les acteurs par une charte et un comité de pilotage. Dans ¾ des cas, il se superpose à un autre statut de protection.

Aire protégée	Sites Ramsar – France
Milieux naturels	Zones humides : étendues de marais, de fagnes, de tourbières ou d'eaux naturelles ou artificielles, permanentes ou temporaires, où l'eau est stagnante ou courante, douce, saumâtre ou salée
Objectifs	Conservation des oiseaux aquatiques et de leurs habitats, notamment les oiseaux qui séjournent en Suisse en hiver
Références légales	Convention relative aux zones humides d'importance internationale particulièrement comme habitats des oiseaux d'eau, Ramsar , 1971, ratifiée en 1986 par la France L 336-2 Code de l'environnement Circulaire DGALN DEB/SDEN/BMA-DGOM du 24 décembre 2009 relative à la mise en œuvre de la convention internationale de Ramsar
Création de l'aire protégée	54 sites Ramsar identifiés en France dont 42 en métropole Inscription par l'Union internationale pour la conservation de la nature et de ses ressources sur proposition du Ministère en charge de l'écologie
Règlementation de l'aire protégée	en général déjà via un autre statut de protection (ex : arrêtés de protection du biotopes, réserves naturelles)
Autorité garante de la protection	Ministère de la transition écologique, Direction générale de l'aménagement, du logement et de la nature (DGALN), Direction de l'eau et de la biodiversité (DEB)
Autorité qui organise la protection	Etat ou Région suivant le dispositif de protection + comité de suivi du site
Financement	suivant le dispositif de protection
Planification, gestion et suivi scientifique	Ministère : Plan d'actions en faveur des milieux humides Organisme coordinateur du site : plan de gestion uniquement dans le cas où le périmètre Ramsar et le périmètre d'un autre statut de protection ne coïncident pas
Revitalisation aménagement	suivant le dispositif de protection
Entretien	suivant le dispositif de protection
Surveillance et police	suivant le dispositif de protection
Remarques	Dans leur très grande majorité, les sites Ramsar français ont été créés sur des aires déjà totalement ou partiellement protégées par d'autres statuts (Réserves naturelles, Parc naturel régional, Réserve de chasse, sites du Conservatoire du littoral, sites Natura 2000, etc.). Néanmoins, la France rend des comptes l'Union internationale pour la conservation de la nature et de ses ressources, par des rapports nationaux tous les trois ans. Dans le cas d'un site frontalier transfrontalier l'administration de l'autre pays doit être représentée dans le comité de suivi du site.